

# 国人一

## 听取关于监察法草案的说明、关于国务院机构改革方案的说明

新华社北京3月13日电 十三届全国人大一次会议13日上午在人民大会堂举行第四次全体会议,听取全国人大常委会关于监察法草案的说明、国务院关于国务院机构改革方案的说明。

习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等出席会议。

会议应出席代表2980人,出席2962人,缺席18人,出席人数符合法定人数。

受十二届全国人大常委会委托,十二届全国人大常委会副委员长李建国作关于监察法草案的说明。李建国说,制定监察法是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革决策部署的重大举措;是坚持和加强党对反腐败工作的领导,构建集中统一、权威高效的监察体系;是总结党的十八大以来反腐败斗争的经验,为新形势下反腐败斗争提供坚强法治保障的现实需要;是坚持党内监督与国家监察有机统一,坚持走中国特色监察道路的创制之举;是加强宪法实施,丰富和发展人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的战略举措。

李建国说,监察法立法工作遵循以下思路和原则:一是坚持正确政治方向;二是坚持与宪法修改保持一致;三是坚持问题导向;四是坚持科学立法、民主立法、依法立法。

李建国说,监察法草案共分9章,包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督、法律责任和附则,共69条。包括7个方面主要内容:一是明确监察工作的指导思想和领导体制;二是明确监察工作的原则和方针;三是明确监察委员会的产生和职责;四是实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖;五是赋予监察机关必要的权限;六是严格规范监察程序;七是加强对监察机关和监察人员的监督。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出,中国共产党第十九次全国代表大会明确要求深化机构和行政体制改革。党的十九届全国代表大会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十

三届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《深化党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员王勇作关于国务院机构改革方案的说明。王勇说,这次国务院机构改革的具体内容如下,一是关于国务院组成部门调整,组建自然资源部,组建生态环境部,组建农业农村部,组建文化和旅游部,组建国家卫生健康委员会,组建退役军人事务部,组建应急管理部,重新组建科学技术部,重新组建司法部,优化水利部职责,优化审计署职责,监察部、国家预防腐败局并入国家监察委员会;二是关于国务院其他机构调整,组建国家市场监督管理总局,组建国家广播电视总局,组建中国银行保险监督管理委员会,组建国家国际合作署,组建国家医疗保障局,组建国家粮食和物资储备局,组建国家移民管理局,组建国家林业和草原局,重新组建国家知识产权局,调整全国社会保障基金理事会隶属关系,改革国税地税征管体制。

王勇指出,总的看,这次国务院机构改革

革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神,落实坚持和加强党的全面领导的要求,适应新时代我国社会主要矛盾变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,按照优化协同高效的原则,既立足当前也着眼长远,优化了国务院机构设置和职能配置,理顺了职责关系。改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。通过改革,国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率,必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

会议经过表决,通过了十三届全国人大一次会议关于设立十三届全国人大专门委员会的决定,通过了十三届全国人大一次会议关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法,通过了十三届全国人大宪法和法律委员会主任委员、副主任委员、委员名单,通过了十三届全国人大财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员名单。

大会主席团常务主席、执行主席曹建明主持会议。大会执行主席王东峰、王建国、李伟、林铎、黄志贤、谢伏瞻在主席台执行主席席就座。

## 改革完善生态环境管理体制 助力“美丽中国”建设

新华社北京3月13日电(记者)13日提请十三届全国人大一次会议审议的国务院机构改革方案提出,拟组建自然资源部、生态环境部。专家表示,这一改革举措将进一步理顺我国生态环境监管体制,助力“美丽中国”建设。

改革生态环境监管体制方面,党的十九大报告提出,设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构,完善生态环境管理制度,统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

长许光建表示,生态环境管理方面的机构改革坚持一类事项原则上由一个部门统筹负责,可以避免以前常说的“九龙治水”问题,避免部门间相互扯皮推诿、办事效率低、浪费行政资源。

以治水为例,目前的格局是环保部负责地表水环境、国土资源部监督防止地下水污染、水利部设置管理排污口、农业部监督指导农业面源污染治理、国家海洋局负责海洋环境保护等。此次改革拟将这些职能统一到生态环境部,改变监管职能分散的局面。

在许光建看来,拟组建的自然资源部,是自然资源资产管理机构,主要行使各种

自然资源摸清底数、确权登记、用途管制等职能。拟组建的生态环境部,是自然生态监管机构,其职能侧重生态环境、污染排放等方面的监管执法。

全国人大代表、青海省果洛藏族自治州州长白加扎西说,目前三江源国家公园建设步入全面推进阶段。这一改革举措,将对地方落实和深化国有自然资源资产管理、生态环境监管、自然生态空间用途管制、生态补偿等生态文明体制改革各领域的工作加强顶层设计、整体谋划,使各项改革更加优化、协同、高效,有利于调动地方积极性和创造性,鼓励地方因地制宜积极探索。



全国人大代表接受采访

3月13日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第四次全体会议。这是全国人大代表阿东、孟海、朱有勇在“代表通道”接受采访。(新华社记者 摄)

# 坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一

## 二论宪法修改的重大意义

人民日报评论员

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

十三届全国人大一次会议高票表决通过了宪法修正案。这一结果,充分体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,体现了党的主张与人民意志的有机统一,对推动宪法与时俱进、完善发展,在新时代发挥“治国安邦总章程”的根本性作用,对全面贯彻党的十九大精神、广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗,具有重大而深远的意义。

宪法乃九鼎重器。此次宪法修改,是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策。整个修改过程,始终坚持党中央集中统一领导,充分反映人民的需求和愿望,严格遵循宪法修改的法定程序,是一次坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践,也是一次完善中国特色社会主义制度、推进社会主义民主政治的重大创新,充分体现了新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本要求,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持依法治国、依规执政的坚定信念。

党领导人民制定宪法和法律,党领导人民执行宪法和法律,党领导人民捍卫宪法和法律尊严,同时,宪法也要为坚持党的领导提供有力法治保障。宪法修正案,把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法,特别是确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条,必将进一步在全体人民中强化党的领导意识,把党的领导落实到国家工作全过程和各方面,确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。

人民民主是社会主义的生命,党领导人民治理国家,就是支持和保证人民实现当家作主,确保人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的方方面面。无论严格依法按程序办事、充分体现人民意志的宪法修改过程,还是党的领导、人大制度、统一战线制度、地方立法制度、监察制度等宪法修正案制度设计,都充分体现了人民当家作主这一社会主义民主政治的本质属性,反映了我国各族人民的共同意志和根本利益,为党和国家兴旺发达、长治久安提供了更加坚实的群众基础。

社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。此次宪法修改,贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求,注重从政治上、大局上、战略上观察处理问题,注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考解决问题,维护宪法权威性,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案充分反映了党的十八大以来党领导人民推进理论、实践和制度创新的重大成果,在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动了宪法与时俱进、完善发展,促进全面依法治国迈出坚实步伐。

从我国法治的发展进程来看,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是贯穿始终的一条指导方针。深刻领会宪法修改的重大意义,更好发挥宪法国家根本法作用,我们就能把中国特色社会主义制度的特色和优势更好发挥出来,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加有力的法治保障。

(日)

同时,加强颐高路、学府三路规划段等路网和区老年活动中心、区电视台网络公司技术大楼、停车场等基础设施和功能配套项目建设,做美做靓城市;积极盘活棚改土地和闲置资源,重点聚焦现代物流、现代金融、电子商务、总部经济、健康养老等现代服务业和大数据、云计算、工业设计、共享经济等新业态新商业,大力开展城建招商,全力培育新的经济增长点。坚持文旅商融合发展,加快推进碧桂园、美的、保利等地产项目和颐高电商产业园等新业态项目建设,差异化培育万达广场、禧街乐、新天地等城市综合体和区创业孵化基地、九江学院等双创基地发展,进一步聚人旺城、聚产兴城;以创建国家卫生城市、国家文明城市为契机,全面开展城市修补和生态修复,加快推进老旧小区和道路绿化改造提升、边街小巷综合整治等城市绿化、美化、亮化、彩化项目建设,着力加强海绵城市、智慧城市建设,系统治理“城市病”,着力打造文明之城、魅力之城。

该区深入实施乡村振兴工程,加大引导和帮扶力度,加快农业农村现代化进程,努力让农业成为有奔头的产业,让农村成为安居乐业的美丽家园,让农民成为有吸引力的职业。深入推进农业供给侧结构性改革,以绿谷源、佳泰等农业企业和有条件的农民合作社为主要载体,主动跟进“5+2”休闲模式,推进土地流转,加快引进和发展集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。大力推进农业产业化,引导扶持“两茶一苗”等生态农产品做大做强,力争引进3000万元以上农业项目6个,新增农民专业合作社15家、家庭农场8家,新增“三品一标”3个,升级千亩产业基地3个,着力打造特色产业。扎实推进“整洁美丽、和谐宜居”新农村建设和涉农“八大民生工程”,大力实施乡村自来水、水泥路、互联网全覆盖建设。坚持城乡融合发展,深入推进“六统、四联创”和移风易俗等工作,着力建设秀美村庄。在培育新型农民方面,加大农民文化教育和技能培训力度,推进电子商务进农村,鼓励创办乡村旅游合作社,鼓励支持农村外出务工人员返乡创业,做大“归雁经济”,不断促进农业农村创业创新和农民增收致富。加快推进农村承包地“三权分置”和农村集体产权制度改革,有效盘活农业农村资产,让农民充分分享改革发展的红利。

此外,该区还进一步构建“两园三区两翼”生态格局,强化“净空净水净土”生态治理,健全“共建共创共享”生态机制,高标准推进生态文明建设。始终坚持以人民为中心的发展思想,加大力度抓脱贫、惠民生、保稳定,进一步增强全区人民的幸福感获得感安全感。

用其所长,培养他们自食其力的生存能力,让他们告别忧郁、恢复健康、重拾信心、绽放笑容。

2013年,36岁的李春香经省医院检查确诊,一个肾脏完全坏死,立即进行了摘除手术,另一个肾脏也几乎长满了结石,如得不到及时治疗,将会危及生命。这份检查报告犹如晴天霹雳,让她瞬间万念俱灰,失去活下去的信心。2015年10月,李春香有幸认识许带娣,被列入了健康扶贫对象。许带娣积极为她联系治疗医院。2016年9月,通过许带娣“小城大爱”理事会的人脉关系联系上太倉市第一人民医院,专家会诊后并免费为她做肾脏碎石手术,病情得到好转。许带娣看到她因病致贫,还将她两个孩子列入助学对象,帮助解决上学费用。

李春香仅仅是许带娣健康扶贫的一个代表,在梅棠及周边受惠“小城大爱”爱心工作站健康扶贫的还有几十位患者,他们每个人都有着感人的故事。

许带娣的“小城大爱”爱心工作站为教育扶贫倾注大量的心血和资金。170多名天真烂漫孩子的笑脸,书写着相同又不同的故事。3年来,许带娣为教育扶贫募集40多万元资金。

1998年出生的魏清,被许带娣称为爱心团队的“小诸葛”,成为她的得力助手。魏清现在已经是华东交通大学金融系的大三学生。这位阳光灿烂、娇小美丽的少女,险些辍学成为打工妹。

魏清原本有一个其乐融融的幸福家庭,然而,一场突如其来的车祸,导致她家庭破碎。为了保证妹妹能够上学读书,魏清准备辍学外出打工,肩负起家庭的责任与担当。许带娣了解到魏清的家庭情况后,将魏清姐妹俩列入教育扶贫对象。

在许带娣的鼓励下,魏清鼓起勇气参加高考,幸运地被华东交通大学录取。可是一年的学费就需要13000多元,而她基本上没有什么积蓄。魏清正在发愁之时,许带娣找到上海的一位企业家资助魏清上学。几年来,她和妹妹的学费都有了着落。

此外,许带娣看到魏清家的土砖房破旧,居住拥挤,与她爸爸商量,利用她家的宅基地建一栋投资80多万元的上下三层350多平米的“福田屋”。一层归魏清家所有;二层为展厅,展示江西文化、“小城大爱”故事,作为健康产业招商引资办公室及外地客人接待客房;三层设置茶艺室、志愿者休息室。如今,“福田屋”正在建设之中,建成后不仅使魏清家居有所归,而且她残疾的爸爸有一个管理“福田屋”的工作岗位,可以有工资收入。

魏清仅是许带娣教育扶贫的一个缩影。在一份长长的教育扶贫名单中,记录着170多个孩子的姓名。

许带娣是一个不满现状、开拓创新、勇于

探索的人。

许带娣将太倉市的流浪儿救助工作托付给副理事长孙建华之后,来到她的故乡永修县梅棠镇。她要在这里探索,将绿水青山变成金山银山,开掘扶贫慈善工作持续发展的经济源泉。她和她的团队,用勤劳的双手种植有机蔬菜,根据不同的土质禀赋选择不同的林果药材,让青山绿水有序回报人类。

许带娣已将生态扶贫的美好画卷舒展……与种粮大户合作的200亩生态有机大米已经开镰收割。这些稻田引来庐山西海可饮用水灌溉,以小龙虾粪便作肥料,用小龙虾捕捉害虫,这些稻田的产量虽然不高,但大米品质优良,市场价格大大高于普通大米。梅棠的成功经验吸引了不少合作者,共青城、2000亩有机项目已达成合作意向。

从福建引进的百香果、嫁接当地的无花果已在梅棠肥沃的土地上试种成功。许带娣将这些果苗免费提供给贫困户种植,技术人员挨家挨户提供技术指导,待果实成熟后再统一收购,制成干鲜果品对外销售,一站式全程服务,以此增加贫困户家庭的经济收入。

许带娣在农业科技人员指导下研发,种植的人参、灵芝等名贵药材已喜获成功,明年将可大面积推广种植。梅棠的深山老林将会收获源源不尽的宝藏,一批贫困户家庭将

会增加经济收入,康复造血功能。

小城大爱,让当地社会风气大变样。许带娣的“小城大爱”进驻梅棠后,这里的风气正在一天天向好的方向转变。

梅棠镇通过政府和许带娣的“小城大爱”爱心工作站将真正的贫困户记录在册,通过健康扶贫,大病患者得到救治;通过教育扶贫,使辍学的孩子有书可读;通过生态扶贫,让种植果蔬、药材的贫困户增加经济收入;通过“一元店”开张,为需要衣物鞋帽的人群提供便利,偷盗现象自然减少;通过图书室、文化室的建立,读书学习的人多了,内心充实了,赌博打麻将的自然就少了。

这几年,梅棠镇的社会风气发生了可喜的变化,忧郁的面孔在减少,灿烂的笑脸在增加。

3年来,在梅棠“小城大爱”爱心工作站注册的志愿者超过500人,其中小志工达100多人。这些小志工大多为贫困家庭的孩子。许带娣建立健全了一套运行机制,小志工加入志愿者团队后,既可以受到世界观、人生观、价值观的教育,又可感受中国优秀传统文化的浸染熏陶,而且根据工作需要,安排这些小志工做一些护理老人、救助流浪者、打扫卫生的工作,根据工作任务完成情况每天给予三十、五十元不等的奖励。让这些贫困户家庭的孩子由“手心向上”的人变成“手心向下”的人。

星星之火,可以燎原。希望许带娣良好的愿景乘上爱心的翅膀,期待更多的爱心人士携起她的心手,祝愿“小城大爱”将爱洒满神州。

都昌县汪墩中心小学新建综合楼都发改行字[2017]244号文批准建设,现将本工程招标投标事宜公告如下:

1.工程名称:都昌县汪墩中心小学新建综合楼;2.工程规模:详见工程量清单、项目总投资约312.35万元;3.建设工期:180天;4.资金来源:财政资金;5.建设地点:都昌县汪墩中心小学校园内;6.标段划分:一个标段。

凡具备独立法人资格并具备建设行政主管部门核发的【建筑工程·建筑工程三级】(含)以上,拟派项目经理为【注册二级建造师·建筑工程】(含)以上。

1.投标人凭本企业CA证书在江西公共资源交易网下载资审文件、招标文件、网上答疑等,网络上传电子资格后审标文件及电子投标文件。2.各潜在投标人在开标前应随时关注网站上本招标内容的更新;所有文件必须凭企业电子标书下载身份锁方可在网站下载。3.投标单位需提供以下资料:企业简介信、企业资质证书、营业执照、安全生产许可证;法定代表人证书或委托代理人委托书、本人身份证(委托代理人:由注册建造师担任);拟派建造师注册证书及安考证;本人身份证;技术负责人的职称证书,拟派八大员上岗证书及安全员安考证;(2)投标人必须向招标人开具,由招标人注册地行政主管部门提供的2018年3月1日以后的“三无”证明;(3)投标单位提供检查机关出具的近36个月内无行贿犯罪档案结果告知函;(4)社保证明需提供原件、复印件加盖单位公章各一份,社保证明的时限为连续近6个月(指开标前6个月,不含开标当月即2017年10月至2018年3月,因工作变更不足6个月的,以证书中的变更时间为准)。

都昌县汪墩中心小学 刘腾林 13517920313 都昌县建设工程招标投标办 余娟 18970234040