

# 从七个关键词看河北雄安新区总体规划

## ——中国城市规划设计研究院院长杨保军谈雄安新区规划新理念

上承《河北雄安新区规划纲要》，下启新区系列专项规划，《河北雄安新区总体规划（2018—2035年）》获得批复。《总体规划》全面体现新发展理念，凝全球智慧、聚中国力量、立城市标杆，为创造“雄安质量”、实现高质量发展奠定了坚实基础。

《总体规划》编制总牵头单位——中国城市规划设计研究院院长杨保军，用七个关键词解读《总体规划》编制新理念。

### 关键词一：协同

杨保军：城市群发展路径决定着区域经济发展格局。京津冀城市群发展的主要问题是缺乏协同，行政区划经济色彩浓、市场经济发育弱。因此，将京津冀协同发展上升为国家战略，以此引领国家区域发展方向。

益。过去各城市相互竞争推动了经济增长，但付出了高昂成本，难以持续。围绕共同目标建立责任和命运共同体，追求协同发展是明智选择。

### 关键词二：疏解

杨保军：承接北京非首都功能疏解，是雄安新区首要任务。北京集聚的要素资源太多，“大城市病”较重，核心功能发挥受到影响。

雄安新区承接高端资源，包括高等院校、事业单位、医疗健康机构、金融机构、企业总部和高新产业等。这些机构不是简单的空间转移，而要在转移中实现集聚创新和推进改革。新区要营造优良承接环境，确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

### 关键词三：结构

杨保军：新区要构建城乡融合、功能完善的

组团式城乡空间结构，形成“一主、五辅、多节点”的城乡空间布局。

“一主”指主城区，“五辅”指外围五个功能组团，“多节点”指若干特色小镇和美丽乡村，构成有机联系的城镇网络体系。

主城区结合地形地貌、气候水文、历史人文等因素，科学确定城市建设组团，形成“北城、中苑、南淀”总体空间格局。

### 关键词四：生态

杨保军：中国生态观讲究天人和谐、生生不息。生态优先、绿色发展是基本遵循，雄安新区蓝绿空间占比70%，严控建设用地规模，严守生态保护红线，合理构建生态安全格局，形成“一淀、三带、九片、多廊”开放空间系统。

生态空间不止于数量，生态系统和网络格局更加重要。如唐诗“西塞山前白鹭飞，桃花流

水鳜鱼肥”，相关具象场景容易感知，胜过一系列抽象指标。

### 关键词五：绿色

杨保军：新区生产生活方式和城市建设运营模式都是绿色低碳的。

绿色交通，优先鼓励步行和自行车交通，全面保障公共交通，合理引导控制小汽车；对智能技术稳中求进，保持积极开放态度；坚持公交优先、慢行优先导向。

绿色生活，从绿色社区到绿色建筑，再到公共设施配套，都指向创造美好生活这一目的。

### 关键词六：创新

杨保军：雄安新区目标之一是建设国际一流创新型城市。吸引创新人才，集聚创新要素，提升创新能力，发展高新产业，是《总体规划》重点之一。

最重要的创新要素是人才，持续创新则需要源头活水。雄安必须有一流大学。创新空间的营造，要按照目标人群的生活需求场景推演，生成空间模式，并培育创新生态。

### 关键词七：文化

杨保军：雄安新区的风貌指引是中华风范、淀泊风光、创新风尚，要体现中华优秀传统文化所蕴含的气质、气度、气韵和气象；体现城淀相依、蓝绿交织，让城市充分浸润自然灵动气息；体现城市个性，充分激发创作灵感，打开想象空间，展现当代新技术、新精神和新追求。（记者孙杰、齐雷杰、曹国厂、高博、许苏培、徐步云）（新华社石家庄1月17日电）

## 2018年上千亿美元外资流入我国债券市场

新华社北京1月17日电（记者吴雨）中国人民银行副行长潘功胜17日表示，2018年中国债券市场外资净流入规模约1000亿美元，占新兴市场流入外资规模的80%。人民银行将借鉴债券市场国际投资规则，进一步完善债券市场相关安排，使投资环境更加便利和友好。

“近年来，中国债券市场产品不断创新，活跃度和流动性接近国际主流债券市场水平，市场参与者队伍发展壮大、类型不断丰富。”潘功胜在17日举办的中国债券市场国际论坛上介绍，截至去年末，我国债券市场余额为86万亿元人民币，银行间债券市场投资者接近2.5万家。

潘功胜表示，在推进债券市场制度建设、加强市场监管的同时，我国债券市场不断加快对外开放步伐。一方面，激励境外机构到中国债券市场发行熊猫债。另一方面，便利境外机构到中国债券市场投资和配置人民币债券资产。

数据显示，截至2018年末，银行间市场熊猫债累计发行1980.6亿元人民币；中国债券市场的境外投资者达1186家，持债规模1.73万亿元人民币，其中“债券通”下的境外机构投资者505家，持债规模约1800亿元人民币。

潘功胜介绍，为便利境外投资者投资中国债券市场，监管部门不断放松市场准入，扩大投资者范围，取消额度限制，丰富风险对冲工具，拓宽投资渠道。目前，国际三大评级机构均已在我国设立法律实体，越来越多的国际债券指数纳入中国市场。

“截至2018年末，境外投资者在中国银行间市场的持债规模占比为2.3%，持有国债规模占比为8.1%，仍有较大提升空间。”潘功胜表示，下一步相关部门将借鉴国际经验，在“债券通”的基础上，推动形成我国境内多级别托管制度安排，完善做市商制度，进一步开放信用评级行业，推进债券中央存管机构互联互通，适时全面放开回购交易等，加快推进债券市场对外开放。

### （上接一版）

项目是发展的生命线。去年以来，该县不断推进精准招商，先后引进了投资20亿元的江苏乔扬机械装备制造项目、投资10亿元的佛山科能汽车模具制造及零部件生产项目、投资10亿元的深圳双环电机生产及销售、投资6亿元的东莞长方模具加工及销售等一大批重点项目；1—9月引进项目23个，其中亿元以上项目17个，签约金额79.01亿元，“工业大厦”更加根深蒂固。

项目引进来，更要落下去。该县充分发挥重大项目联合督查作用，实行项目建设“六个一”推进机制和“四不定”督查机制，加大项目推进力度，豪斯特汽车零部件项目（一期）、伊启健康产业园、修江王酒业、森霖包装、康瑞达鞋业等一批项目建成投产；中天万和风力发电项目二期实现并网发电，江西远翔电机工业直流电机项目主体工程基本完成，科泰模具、厦钨金鹰硬质合金二期、盖比欧科技等项目快速推进。尤其值得一提的是，豪斯特汽车零部件项目从开工到投产用时不到半年，伊启实业一年内完成9.5万平方米厂房建设和设备安装，彰显“修水速度”。与此同时，该县强化要素保障：建立工业发展产业引导基金，向江西豪斯特汽车零部件有限公司

和江西伊启实业有限公司实投资金3.35亿元；帮助企业新增融资1.51亿元，利用“财企通”和“财园通”融资平台为企业贷款3.19亿元；完善大流量企业物流直补办法，继续开通了3条物流专线并实施政府财政补贴。

推动工业经济由速度数量型向内涵效益型转变，修水不断加快转型升级步伐。推进企业上市。江西天沅环保、美庐生物科技已在省证监局备案，进入辅导期；欧克科技基本完成财务梳理等工作，预计明年3月前完成股改；达顺鞋业、铁木真装饰材料、宁红集团、金凤凰农业等企业已启动“新三板”上市挂牌相关工作。强化企业转型。充分发挥5000万元企业创新奖的激励作用，提升企业发展质量，扩大产业规模；赣北铝业、裕发食品等7家企业技改项目通过市级专家评审，盐津铺子新扩二期肉制品生产线、裕发食品新增波纹面生产线和刀销面生产线、金鹰硬质合金生产年产1000万片硬质合金刀片及5000吨炭化钙粉；去年新增规模以上工业20户，规模以上工业企业数量达到145户。

### 大县大变化 昔日盆景成风景

承山谷遗韵；双井文化特色小镇生

水起；趁乡村振兴，蝶恋花旅游项目欣欣向荣；温泉小镇颐客盈门，宁州水乡前景可期，红色上衫特色明显……项目遍地开花，昔日星点“盆景”已成连片风景，修水全域旅游催生勃勃生机。

去年以来，该县全力推进全域旅游发展，促进商贸繁荣，加快构建现代服务业体系，全力挖掘经济新增长点。该县成功创建“江西省旅游强县”，并连续五年入选“全国2018百佳深呼吸小城”，首次进入全国十佳，获得“中国最美休闲度假旅游目的地”荣誉称号；全年旅游总人数达578.18万人次，增长22.4%，旅游总收入49.07亿元，增长27.38%。

加快项目建设，提升服务能力，推进全域旅游发展，修水注重“软硬兼施”，坚持以修河为主线，围绕修河人文历史景区布局双井华夏进士村、宁州古城、陈门五杰广场等项目，围绕修河山水文化布局宁州水乡、仙姑山旅游度假区等项目。目前，宁州水乡游客服务中心基本建成，仙姑山旅游度假区一期对外试营业；温泉小镇酒店、龙安山风景区正式对外营业，双井华夏进士第一村风貌改造完成，陈门五杰故里、修河画舫和码头、古城改造、马驹蚕桑特色小镇、黄金之乡、天宝农庄等一批项目顺利推进，

逐步形成了以县城中心、各乡镇异彩纷呈的旅游项目集群；双井旅游公路、竹墩旅游公路、黄墩旅游公路等项目已完工，相关信息服务平台建设正加速推进，基础设施得到有效改善。先后，举办全县乡村旅游从业人员培训班、讲解员培训班等，成立九江乡村旅游协会修水分会和旅游安全专业委员会，组建了修水县旅游质监所、旅游警察中队及旅游巡回法庭，启用了全国旅游监管服务平台，从业人员素质不断提高，旅游市场环境持续优化。

该县聚力商贸繁荣，城乡发展释放无限活力；围绕“建设三省九县批发、零售中心区及工农副特产集散地”的目标，着力抓好城市商贸核心区建设，良塘五大专业市场持续繁荣，铺面出租率达到98%；大力推进“大众创新、万众创业”，全年新增市场主体7589户，市场主体总量达4.3万户。加快推进电子商务向农村延伸，先后建成乡村电商服务站548个。截至目前，九江三品电子商务有限公司与征村、渣津、古市等乡镇12家合作社订立供销协议，九江喜旺电子商务有限公司与上奉、黄沙等乡镇3家合作社达成供销合作，邮政修水分公司与黄塘菊花合作社、双井绿茶等携手拓展销路，走出一条农企合作的致富新路。

## 江西德安：精准施策 脱贫攻坚有序推进

1月17日，宝塔乡八一村建档立卡贫困户张明江在晾晒板鸭。他在德安县雁塘板鸭农民养殖专业合作社务工，年收入1万余元。

近年来，江西省德安县在实施精准扶贫过程中按照“不漏一户、不落一人”的要求，大力发展“一乡一业”“一村一品”扶贫产业，与贫困户建立利益联结机制，有序推进脱贫攻坚工作。

据悉，截至2018年底，德安县共有2907户、8410人实现稳定脱贫，4个“十三五”贫困村全部脱贫摘帽。

（新华社记者 宋振平 摄）

## 中国海军第三十批护航编队访问菲律宾

新华社马尼拉1月17日电（记者袁梦晨 王羽）由中国海军导弹护卫舰芜湖舰、邯郸舰和综合补给舰东平湖舰组成的海军第三十批护航编队，于1月17日抵达菲律宾马尼拉港，开始对菲律宾进行为期5天的友好访问。

马尼拉是编队访问的最后一站，地处菲律宾群岛中最大的岛屿——吕宋岛，是菲律宾最大的城市和经济、文化、交通中心，也是菲律宾最大的港口城市。中国海军舰艇曾多次访菲，并停靠马尼拉。

上午10时，海军第三十批护航编队在编队指挥官许海华少将、杜乃华少将的率领下，缓缓靠泊马尼拉南港码头。菲方为中国海军舰艇编队到访举行了隆重的欢迎仪式，中国驻菲律宾大使馆公参檀勃生率领使馆官员、中资机构、华侨华人代表共200余人在码头迎接，菲海军舰队司令布尔吉诺诺准将及菲海军官兵代表参加欢迎仪式。编队各舰悬挂中菲两国国旗，护航官兵军容严整，在甲板上分区列队，向前来欢迎的人群挥手致意。欢迎仪式结束后，檀勃生登舰与编队领导进行座谈，欢迎人群分批参观编队舰艇。

访问期间，编队指挥官将拜会菲军政要员，编队还将举行甲板招待会、舰艇开放日等活动，安排官兵赴菲赫拉克利奥·阿拉诺海军基地参观，并与菲海军官兵开展丰富多彩的文体活动。

## 美国21岁男子因涉嫌 谋划袭击白宫等被逮捕

新华社华盛顿1月16日电（记者孙丁 徐剑梅）美国联邦调查局16日在佐治亚州亚特兰大市附近逮捕一名21岁男子。该男子涉嫌谋划袭击白宫等建筑。

佐治亚州一名地区检察官当天在记者会上说，被捕男子名叫哈谢尔·塔赫布，佐治亚州卡明市人，被指控试图利用火或爆炸物损坏美国联邦政府建筑。

法庭文件显示，塔赫布的潜在袭击目标包括位于华盛顿哥伦比亚特区的白宫、华盛顿纪念碑、林肯纪念馆等建筑以及位于纽约市的自由女神像。调查人员表示，塔赫布属于单独行动。

当地执法部门去年3月接到举报称塔赫布“变得激进”，联邦调查局在接触塔赫布后获知其在美国本土实施袭击的意图和计划，随后将他逮捕。

## 种好“责任田” 打出“组合拳”

### （上接一版）

关注窗口作风，开展“春雷行动”。市纪委监委于2018年3月对全市窗口单位开展作风监督，部署推进作风建设“春雷行动”。累计明察暗访窗口单位1160个，发现问题线索598条，给予党纪政务处分76人，组织处理899人。先后形成专项工作情况汇报和专项调研报告，发现的突出问题得到了市委市政府主要领导的高度重视，市直30多个部门就提出的问题进行了整改，推动市本级公布“一次不跑”政务事项404项，“只跑一次”政务事项515项，取消调适证明材料455项。

实施精准监督，强化靶向治疗。针对当前党风廉政建设工作中存在的突出问题，集中力量开展监督整治。开展形式主义、官僚主义自查自纠、调研摸排工作，全市共摸排突出问题665个，查处突出问题210起367人，给予党纪政务处分119人。对主题党日活动中存在的形式主义、官僚主义问题进行了调研整治，及时叫停拟赴省外开展活动15次，查处1起借道旅游典型案例。对私人会所、“一桌餐”集中整治进行“回头看”，共计摸排高档小区（写字楼）437个，单位内部食堂、培训中心631个，发现问题线索3条，处理3人。针对大操大办“谢师宴”“升学宴”问题加大监督检查，共开展监督检查50余次，抽查366名干部，发现问题线索6条，查处4人。

聚焦环境保护，问责较真碰硬。对职能部门严格履行生态环保领域监管职责进行再监督，发现和处理各类环境风险隐患，严肃查处整治各类环境违法行为。对彭泽县长江岸线非法码头建设、矾山工业园和瑞昌市侵占长江湿地过程中“两个责任”落实不到位和都昌县落实中央环保督查反馈问题整改不力等问题进行了问责。2018年全市环保领域累计问责47起111人，给予党纪政务处分57人。

### 坚持部门协同，构建“履责共为”的格局

运用科技手段，加强源头管控。市纪委监委督促市财政部门打造覆盖全市的涉农项目资金监管平台，每月汇总、梳理平台运行数据，发现问题及时督促整改，并利用系统预警功能及时发现线索，实现快查快结。从2018年3月1日平台上线至12月底，共录入惠农补贴649.11万条，累计金额51.3亿元，录入涉农项目4.73万个，累计金额67.5亿元；累计产生预警信息5.35万条，收到投诉举报708条，累计查处党员干部425人，其中纪律处分27人，党内问责31人。

压实扶贫责任，护航脱贫攻坚。市委出台《九江市驻村工作队和第一书记管理办法》，对作风漂浮的驻村第一书记及工作队队员实行召回，并采取第一书记和选派单位年度评优评先资格。队以来，已问责84人，召回第一书记8人。市纪委监委组织财政、审计、农业等相关部门召开联席会议，督促加强扶贫领域监督检查，建立“一信、一函、一谈、一督”工作机制；向市十大脱贫攻坚牵头部门负责人和党组（党委）下发《一封信》和《工作函》，纪委监委领导约谈牵头部门分管领导，对工作推进不力及时督促整改。

创新监督方式，形成监督合力。开办《2018年度党风政风热线》节目，自去年3月份开播以来累计邀请103个市直单位、684名领导干部走进直播间，完成直播节目114期，反馈问题100期，现场受理群众咨询类问题1189件，意见建议类问题320件。2018年11月6日，举办《作风建设永远在路上——2018年九江市党风政风热线》主题直播活动，采取直击追问、剖析点评、听众留言、实时互动等方式积极引导群众参与，形成舆论监督、社会监督、群众监督共同参与的监督合力。

## 全市第三期严重精神障碍信息系统培训班开班

近日，全市第三期严重精神障碍信息系统培训班在浔开班。全市卫计行政部门、项目办负责人、业务管理员、数据指控员及基层精神卫生机构精防人员等280余人参加培训。

市精神卫生工作领导小组办公室副主任、市五医院院长罗会晏出席会议并作动员讲话。罗会晏充分肯定了全市严重精神障碍管理治疗工作取得的成绩，强调了严重精神障碍信息系统直报工作的重要性，系统分析了当前管理治疗工作中存在的不足及下步着力点，各级精防机构要以信息系统为抓手，全面掌握国家信息系统三期使用和省级平台的操作，认真核对上报年度报表，开展医疗质量控制管理，按照省卫健委《严重精神障碍管理治疗项目实施方案（2018年版）》要求全面完成管理任务，通过“互联网+医疗”全力提升严重精神障碍管理治疗工作。

此次培训，重点围绕省市级信息系统与上级部门衔接使用和重症精神病治疗项目九个方面任务进行详细讲解。从培训班获悉，全市重症精神疾病管理率达到97.22%，服药率达到93.88%，精神分裂症服药率达到93.82%。通过培训进一步规范全市严重精神障碍管理治疗工作流程，强化了基层精防人员对严重精神障碍患者的服务能力，夯实了全市严重精神障碍患者管理治疗的基础，促进了健康九江建设。（王和宝 曹水军）

## 市一医院 入选全国首批消化系统肿瘤MDT试点医院

1月14日，中国医师协会消化系统肿瘤MDT全国试点项目工作会在京召开，因九江市第一人民医院在MDT工作方面作出突出的贡献，院长熊功友受邀参会，并以“生命活”的MDT之路作了发言。这也是唯一一家地市级医院在MDT工作中站上了国家级平台并发言。

会上，国家卫生健康委员会发布了《关于印发第一批肿瘤（消化系统）多学科诊疗试点医院名单的通知》，九江市第一人民医院成为全省四家、全市唯一医院入选全国首批消化系统肿瘤MDT试点医院。

### 市中医院

召开行风建设工作推进部署会

1月15日，九江市中医院在南区5号会议室召开行风建设工作推进部署会，院行风办、监察室、医务科、护理部、质控科、设备科、信息科、保卫科、检验科、一站式服务中心等相关科室负责人共计20余人参加会议。会上介绍了医院行风建设开展情

况，部署了下一步工作计划。各科室负责人对行风建设工作存在的不足提出了有效的建议和意见。

会议指出，医院要全面推进行风建设工作，要强化担当意识，明确目标任务，严肃执纪问责，深入贯彻落实行风建设，各相关科室要加强沟通和协作。

会议强调，全院各相关部门要高度重视行风建设工作，要学习贯彻相关精神，准确把握形势，全面加强纪律建设，持之以恒抓好作风建设。要做到认真抓实抓细，加强制度建设，提高工作要求，限时完成整改，及时整理资料，拟定奖惩工作方案。（王黎菲）