

# 在全市“三大攻坚战”推进大会上的发言

## 市财政局

局长 吴泽泽

新春伊始,今天我市召开高规格的全市“三大攻坚战”推进大会,充分体现了市委、市政府对打好打赢“三大攻坚战”的高度政治自觉和强烈责任担当。财政部门作为防范化解地方政府债务风险的牵头责任部门,将不折不扣贯彻落实会议精神,按照市委、市政府的决策部署,采取切实有效措施,坚决打好防范化解地方政府债务风险攻坚战。

**一是进一步提高政治站位。**防范化解地方政府债务风险是党中央、国务院作出的重大决策部署,是坚决打好防范化解重大风险攻坚战的重要内容,是推动高质量发展的必然要求。我们将始终牢固树立“四个意识”,严明政治纪律和政治规矩,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,统一到省委、省政府和市委、市政府的工作要求上来,坚持稳中求进总基调,充分发挥职能作用,牢牢守住不发生系统性债务风险的底线。

**二是进一步做好摸底评估。**完善政府债务项目台账,按照“摸清底数、明确责任、逐步化解”和“谁举债、谁偿还”的原则,逐笔逐次明确还款主体和落实还款责任,对每一笔债务实行动态监控。每年根据经济发展水平、财力状况、债务风险情况等多种因素对各县(市、区)的债务风险进行综合评估,对市本级、各县(市、区)地方政府债务规模进行监控和警示管理。对于被列入风险预警名单和风险提示名单的县区,督促其采取积极措施,通过控制项目规模、调整支出结构、压缩一般性支出、处置存量资产等方式,加大偿债力度,逐步降低风险。

**三是进一步“开前门”“堵后门”。**坚持疏堵结合,正本清源。一方面要开好规范融资的“前门”,积极争取上级新增政府债券限额,发挥好一般债券和新增专项债券的积极作用。加强与相关政府职能部门的合作,建立新增政府债券项目库,提前做好备案。在债券资金下达后,尽快分解落实到具体项目上,确保债券资金早投入、早见效,项目成熟一批、债券发行一批、项目施工一批,推动项目尽早开工建设,取得实效。同时,充分发挥PPP模式的作用,吸引社会资本的参与,撬动社会资本尤其是民间资本投入经济社会发展的重点领域和薄弱环节。另一方面严防违规举债的“后门”,坚决贯彻落实好党中央、国务院和中央、国办出台的有关防范化解地方政府债务风险文件精神,坚决制止违法违规举债而形成政府隐性债务的行为。

**四是进一步遏增量化存量。**按照“控制新增、化解存量、加强管理、防范风险”的原则,加强对每年新增政府债务的限额管理和预算管理,合理控制每年新增政府债务规模,使举债同偿债能力相匹配,同时采取纳入预算管理化解一批、国有资产处置化解一批、企事业单位和融资平台转型化解一批、市场化融资化解一批等措施,分年度多渠道逐步化解政府债务存量。要进一步规范融资平台公司融资行为管理,推动融资平台公司尽快转型为市场化运营的国有企业,依法依规地开展市场化融资,服务经济社会发展。

防范化解地方政府债务风险责任重大,意义深远。财政部门将坚决贯彻落实本次会议精神和,履职尽责,积极稳妥做好防范化解地方政府债务风险工作,为促进我市高质量发展作出应有贡献!

## 市金融办

主任 余峰

防范化解重大风险作为“三大攻坚战”之一,重要性不言而喻,打好防范化解重大风险攻坚战,防控金融风险是重点。近年来,市委、市政府对防范化解金融风险高度重视,特别是党的十九大以来,我们认真贯彻落实党的十九大、中央经济工作会议和全国、全省金融工作会议决策部署,坚持预防为主、标本兼治、稳妥有序的原则,完善监管机制,强化源头管控,科学防范处置,坚决守住不发生区域性和系统性风险底线,全市金融运行保持平稳健康发展态势,辖内各类金融风险总体可控。

我们主要开展了以下几个方面的工作:

**一是强化组织保障。**成立了由市政府分管领导任组长,市直有关部门和辖内金融机构为成员的全市金融稳定协调合作领导小组,统筹协调市级层面金融工作重大事项。出台了《关于印发九江市金融突发事件应急预案的通知》(九府厅字〔2018〕149号)、《九江市重点企业金融风险早期识别工作方案》(九府厅字〔2018〕74号)、《关于印发九江市金融稳定协调合作机制的通知》(九府厅字〔2017〕239号)等一系列政策文件。构建了“政府主导、多方参与、相互配合、协调有效”的全市金融稳定协调合作机制,形成了全市金融风险防控强大合力。

**二是完善工作机制。**建立健全相关工作机制,加强对影子银行、房地产金融、互联网金融等薄弱环节的跟踪监测,辖内各类金融风险总体可控。目前,我市银行业影子体系资金业务呈收缩态势,2018年末,辖内银行业机构同业往来资产余额334.7亿元,比年初下降31.08%;委托贷款余额129.49亿元,下降15.87%;法人银行发行非保本理财产品余额377.86亿元,增长4.23%。表外业务余额835.46亿元,下降1.05%。银行机构房地产贷款余额929.74亿元,占贷款总额37.22%,房地产风险总体可控。对地方金融机构、组织进行了深入摸底排查,开展了互联网金融风险专项整治和各类交易场所清理规范等工作。目前,我市小贷、担保、互联网金融、民间融资登记服务中心、交易所等整体总体体量较小,均合法合规运营,非法金融风险总体可控。

**三是突出源头防控。**深入推进重点企业金融风险早期识别工作,将辖内重点企业经营、融资等各类数据纳入系统监测。目前,风险识别系统50户辖内重点企业运行平稳,未发生重大风险隐患,总体风险可控。

**四是加大处非力度。**始终保持对非法集资活动的高压态势,通过建立“三级联动”常态化宣传教育机制,上下联动开展重点行业领域风险排查和整治,加大陈案处置力度,强化监测预警等多措并举,我市非法集资行为得到有效遏制,较好维护了金融和社会秩序稳定,有效保护了广大群众合法权益。

2019年,我们将进一步严格落实国家和省关于防范金融风险的部署要求,认真领会习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话精神 and 省委刘奇书记在县(市、区)委书记座谈会上的讲话精神,积极贯彻本次会议精神,坚持底线思维、增强忧患意识、提高防控能力,为我市融入长江经济带、振兴江西北大门,打造区域率先发展战略高地提供坚强金融保障。主要做好以下几项工作:

一是加强金融风险监测预警,积极对接全省统一的地方金融监管平台,提升金融风险监测预警能力。加强对互联网金融、非法集资、影子银行、地方政府债务、房地产金融等风险研判,强化金融机构日常监测评估及流动性管理,全面排查地方金融风险隐患。

二是积极配合省地方金融监管部门履行好属地管理职责,加强对小贷、担保、互联网金融等地方金融机构的摸底、排查,开展互联网金融和P2P风险专项整治,严厉打击乱办金融行为。

三是扎实开展重点企业金融风险早期识别工作,以建立市县两级监测体系、发挥监测实效为抓手,筹备建立风险评估专家委员会,打造风险识别“九江模式”。

四是进一步完善“三级联动”常态化宣传教育机制,提升了社会公众金融知识水平和风险识别能力。依托全省非法集资监测预警平台、“961555”举报热线和全市各行业主管部门监测预警体系,加强对非法集资风险苗头的监测预警和排查整治。

五是积极与法院系统沟通对接,加快组建金融审判庭,将地方金融机构产生的不良资产处置纳入金融合议庭受理范围,为地方金融诉讼案件处置开设专业化便捷通道。加大对金融案件的判决执行力度,提高案件的处置执行效率。

## 市扶贫办

主任 孙丽敏

在全市脱贫攻坚进入关键阶段之际,召开“三大攻坚战”推进大会,充分体现了市委、市政府对脱贫攻坚工作的高度重视,充分表明了市委、市政府坚决打赢脱贫攻坚战的坚强决心,这必将对全市脱贫攻坚工作具有十分重要的意义。2019年是市脱贫攻坚的关键之年,是打赢精准脱贫三年行动攻坚战的决战决胜之年。市扶贫办将按照本次会议精神,扎实做好各项工作,坚决统筹指导好各地打赢打好脱贫攻坚战,全面完成年度各项目标。

**一是以抓铁留痕的韧劲助推问题整改。**针对中央巡视组向我省反馈的四个方面39个问题,市扶贫办将切实把问题整改工作作为头等大事和重大政治任务来抓。第一时间组建机构。及时成立整改领导小组,配合市委组织部从市纪委监委、市委办公室、市政府办公室、市委巡察办以及“十大行业扶贫工程”牵头单位抽调专人组成领导小组办公室,具体负责协调推进和督促各项整改工作。目前人员已抽调到位。第一时间厘清问题。根据市委要求,我办在照单全收中央巡视组反馈问题的基础上,坚持举一反三,深查细找,将省委对修水、都昌两县巡察,市委巡察其他县(市、区)发现问题一并整合,集中分类,集中整改,并制订整改方案,确保不留死角、不留盲区、不走过场。第一时间完善机制。切实完善问题整改调度机制,着手筹备整改工作领导小组会议;建立问题整改督办机制,督促各责任单位制定完善整改措施,实施台账管理,严格销号落实,坚持做到每周周一督查,每周一通报,每月一排位。

**二是以夙兴夜寐的激情助推脱贫摘帽。**2019年我市脱贫攻坚任务繁重,特别是面临着修水、都昌两个贫困县的摘帽。市扶贫办作为全市脱贫攻坚工作统筹协调业务指导部门,将迅速建立组织协调制度,及时拟定攻坚任务链、作战图。同时,抽调精兵强将,组建四个业务指导组,分片对修水、都昌以及其他县(市、区)开展定点包县指导脱贫攻坚;牵头组织行业扶贫部门,尤其是产业、就业等“十大扶贫工程牵头单位”加大对修水、都昌等县(市、区)脱贫攻坚支持力度。迅速建立工作台账管理制度,建立贫困县摘帽工作动态台账、项目推进台账、驻村工作队履职尽责台账、问题整改台账,实行动态、量化管理,加强统筹协调推进力度,及时掌握全县脱贫攻坚工作推进落实情况。迅速健全项目库备案管理制度,切实加大项目推进和业务指导力度。组建脱贫攻坚项目专家团,坚持“缺什么补什么”,指导修水、都昌等县(市、区)加快贫困村,尤其是深度贫困村路、水、电等基础设施建设,补齐短板,破解瓶颈,打通“最后一公里”。

**三是以舍我其谁的担当助推责任落实。**市扶贫办将着力压实本系统工作职责,持续开展扶贫领域作风问题专项治理,坚决防范脱贫攻坚中形式主义、官僚主义,建立健全稳定脱贫长效机制,完善后续帮扶机制,强化脱贫跟踪监测,加强中长期减贫研究,努力实现高质量、可持续脱贫。同时,切实压实各地主体责任,督促扎实做好精准识别、优化资源要素配置,组织落实各项政策措施,建立扶贫资金投入增长机制、稳定脱贫长效机制、脱贫攻坚工作责任追究机制等。切实压实行业部门责任。督促各行业部门,特别是“十大扶贫工程”牵头单位,最大限度地出台针对脱贫攻坚的政策措施,发挥行业资源优势,将政策、项目、资金向贫困县、贫困村、贫困户倾斜。切实压实定点帮扶单位责任,结合机构改革,尽快合理调整定点帮扶单位;督促各单位按照责任清单,派出精干力量,全程参与驻点村的扶贫、脱贫工作;监督指导驻村工作队员和第一书记履职尽责。

各位领导、同志们,全市脱贫攻坚工作到了攻坚拔寨、亮剑冲刺的关键阶段。我们必将在市委、市政府

的坚强领导下,借助本次会议的东风,乘势而上,顺势而为,借势而进,坚决打好整改攻坚战,打赢脱贫攻坚战,向市委、市政府和全市人民交上一份满意答卷。

## 修水县

县委书记 孙朝辉

市委缪钊密鼓动员推进“三大攻坚战”,体现了推动经济高质量跨越式发展的政治担当,彰显了实现人民高品质更美好生活的初心使命,为我们抓好今年工作明确了重点、提供了遵循。作为全市两个贫困县之一,打好脱贫攻坚战,我们深感责任重大、使命光荣、义不容辞。近年来,我们突出质量,聚焦精准,压实责任,强化投入,奠定了脱贫摘帽的坚实基础。今年是脱贫攻坚决战决胜之年,我们将深入贯彻落实中央、省委、市委决策部署,坚持以党的建设为统领,以脱贫攻坚为首要任务,全力打好“三大攻坚战”,统筹推进各项工作,确保如期高质量脱贫摘帽,推动经济社会高质量发展。

**一是以抓好巡视整改工作为契机,补齐脱贫攻坚短板。**坚决做好巡视整改“后半篇文章”。全面深入查问题,对照中央巡视反馈问题、省委巡视向我县反馈的3个方面10项问题,举一反三,全面梳理,深入查摆政治站位、责任压实、政策标准、工作基础等方面问题,明确整改方向。形成合力解难题,县委带头直面问题、主动认领,层层压实整改责任,细化分解整改任务,做到问题不解决不放过、整改不到位不罢休。着眼长远建机制,强化综合分析,堵塞漏洞,建立巡视整改常态化长效机制,促进标本兼治。

**二是以如期高质量脱贫摘帽为核心,强化脱贫攻坚举措。**聚焦全县脱贫摘帽目标,聚焦21个深度贫困村、2055户深度贫困户,聚焦精准方略和“两不愁、三保障”标准,全面推行“大乡镇长、大村长”制,强化责任、政策、工作“三落实”。开展大排查。逐村逐户开展基本信息排查、户容户貌排查、政策落实情况排查、数据比对排查、收入来源排查、动态管理排查、预脱贫对象排查,建立问题台账,实行销号管理。狠抓大推进。对照村出列、户脱贫要求,开展项目大推进和危旧房改造、易地搬迁、安居工程扫尾,加快实施2019年第一批总投资8.24亿元的5731个到村到户扶贫项目。推进“两业”扶贫,增强“造血”功能,重点发展蚕桑、茶叶等优势产业,因地制宜发展其他产业,强化产业与贫困户的利益联结;强化就业扶贫措施,实现有劳动力的贫困家庭至少一人就业。强化大提升。提升村容村貌和户容户貌,全面完成2000余个新村点建设。提振精神面貌,坚持扶贫与扶志扶智扶勤扶德相结合,大力开展脱贫攻坚“感恩行动”,加强改进扶贫宣传,增强贫困群众内生动力。同时,对已退出村、已脱贫人口开展“回头看”、“回头帮”,同步抓好城镇脱贫解困,确保全面小康不落一人。

**三是以推进乡村振兴战略为抓手,提升脱贫攻坚质量。**坚持既抓好“后三年”又着眼“三年后”,统筹做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的有效衔接,巩固脱贫攻坚成果,同步推动非贫困村发展和非贫困户受益。改善发展条件,在农田水利、交通通信等基础设施和就业、教育、医疗等公共服务建设上加大投入。提升全域环境,以路域整治为抓手,统筹山水林田路房,深入推进城乡环境综合整治。壮大农业产业,按照“大力发展茶叶、深度发展蚕桑、审慎发展畜牧业、保护发展林业”的思路做强特色农业,以国家农业科技园建设为重点做优现代农业,用足资源、创新模式发展村级集体经济。

**四是以党的建设为统领,夯实脱贫攻坚基础。**建强基层组织,抓好党建基础工程,推动基层党建从有形覆盖到形神兼备,把支部打造成“讲政治”的坚强堡垒、“讲发展”的前沿哨所。优化党风政风,纵深推进全面从严治党,坚决整治形式主义、官僚主义问题和“怕慢假庸散”作风顽疾,强化扶贫领域腐败和作风问题专项治理。培育文明新风,深入推进移风易俗行动,扎实开展扫黑除恶专项斗争,积极稳妥实施绿色殡葬改革,实现乡村治理大提升、乡风文明大进步。

## 都昌县

县委书记 肖立新

春节后上班不久,市委市政府便迅速召开全市“三大攻坚战”推进大会,吹响了全力以赴赴攻、决胜全面小康的冲锋号。都昌作为全市脱贫攻坚主战场之一,目前,还有26个贫困村未退出、7340户20337人未脱贫。我们将始终把脱贫攻坚摆在首位,紧紧围绕2019年脱贫摘帽这一目标,争分夺秒,全力以赴。

**一、提高政治站位,决胜脱贫摘帽。**坚定不移扛好脱贫摘帽的重大政治责任,立足于早、着眼于快、落脚于实,紧盯26个贫困村退出、1.6万贫困人口脱贫和贫困县摘帽目标任务不放松,实行脱贫摘帽倒计时制度,年初开好“誓师会”、季度打好“擂台赛”、年终开展“大排查”,吹响总攻号角,举全县之力,尽锐出战,确保顺利脱贫摘帽。

**二、聚焦问题短板,坚决抓好整改。**严格对照中央第十一巡视组和省委第三巡视组巡视以及各级各类督察、审计、考核、评估反馈问题,按照“全面梳理、举一反三、一体整改、整体提升”的原则,迅速召开问题分解会,扎实推进“春季整改”攻势,制定整改问题、整改任务、整改责任“三个清单”,强化定期调度、跟踪督查、销号管理“三项制度”,并开展整改工作“回头看”,确保每件有着落、条条有整改、步步有提升。

**三、突出精准施策,全面提升质量。**按照全省脱贫攻坚巩固提升年部署要求,坚持“两不愁三保障”目标标准不动摇,扎实推进精准帮扶“十大行动”。紧盯关键环节,开展政策落实、产业就业、危房改造、易地搬迁、教育扶贫、基本医疗、基础设施、动态管理等“清零达标”攻坚,以攻坚行动促进质量提升;紧盯深度贫

困,实行扶贫资金、基础设施、帮扶力量“三个聚焦”,确保同步脱贫摘帽;紧盯内生动力,坚持激励与约束并重,强化生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制,开展“感恩教育”,引导贫困群众自主脱贫;紧盯整体推进,脱筹抓好贫困村与非贫困村、贫困户与非贫困户、脱贫攻坚与乡村振兴等工作,提升群众满意度。

**四、强化保障措施,形成攻坚合力。**强化组织保障,严格落实五级书记抓扶贫和“县抓落实、乡镇推进”等机制,实行脱贫攻坚述职述责制度和县级领导为团长的乡镇帮扶“工作团”制度;强化调度保障,县委、县政府原则上每月分批听取乡镇和“十大扶贫工程”工作情况汇报,县委常委例会单设议题固定听取“十大扶贫工程”牵头部门脱贫攻坚工作情况汇报,并进一步压实“十大扶贫工程”领导小组组长责任,由各组组长对各自扶贫工程负总责,密集调度、强力推进;强化资金保障,加强涉农资金整合和扶贫项目绩效管理,进一步完善脱贫攻坚项目库建设,确保项目资金投向精准、监管到位;强化作风保障,强力整治“怕、慢、假、庸、散”及形式主义官僚主义等突出问题,不断加大扶贫领域执纪问责力度,为打赢脱贫攻坚战营造风清气正的政治生态。

我们将认真贯彻落实此次会议精神,咬定目标不放松、持续发力不停顿,攻坚克难不懈怠,一鼓作气,一抓到底,确保高质量打赢脱贫攻坚战,以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

## 市生态环境局

局长 陈世超

春节刚过,市委、市政府就召开高规格会议,对打好“三大攻坚战”进行专门安排部署,这既是贯彻落实中央和省委、省政府决策部署的具体行动,也是推进九江高质量跨越式发展的重大举措。过去一年,我市生态环境质量持续改善,基本完成了省政府下达的各项考核任务。但是,对照中央和省里的更高要求、人民群众的更高期盼,还存在空气环境质量在全省排名末位、长江九江段水环境风险仍然很大、鄱阳湖九江湖区水质优良率仅为23.66%、城区河湖水质未实现根本好转、环保督察问题整改未按要求序时整改以及环保大格局没有完全形成等问题。全市生态环境系统将坚决贯彻中央和省、市的决策部署,认真落实本次会议精神和,坚定不移打好污染防治攻坚战。

**一、坚持合力共治,压实环保“责任链”。**按照“一岗双责、党政同责、失职追责”的原则,逐级逐层压实环保责任,形成齐抓共管的强大合力。一是构建环环相扣的责任体系。强化属地责任,按问题清单督促各地抓好整改,更好履行环保职责;强化行业部门监管责任,坚决落实“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”的要求,建立健全定期通报、定期会商、联合督查等协作机制;强化企业主体责任,督促企业严格落实污染防治措施,主动承担治污责任,杜绝环境违法行为。二是构建动真碰硬的问责体系。以综合督查、专项督查、联合督查等多种方式,强化问题销号审核把关,对中央和省环保督察整改不力、目标任务完成不好的、环境质量持续恶化的,坚决通报批评、公开约谈、挂牌督办、情节严重的坚决“一票否决”。三是构建全覆盖量的监管体系。通过范围扩大、网格定人、人员定责,延伸环境监管触角,实行群防群治,构建横向到边、纵向到底,无缝隙、全覆盖的网格化监管体系,及时发现、制止和查处环境违法行为。

**二、坚持科学防治,打好治理“组合拳”。**紧盯年度刚性指标任务和环保督察整改问题,坚持控制增量、消减存量、扩大容量,推动长江经济带绿色发展示范区建设。一是狠抓大气污染防治。扎实开展中心城区大气污染防治60天专项行动,大力推进“降尘清扫、禁烧禁燃、治理油烟、管车疏堵、控煤减排、达标排放”,确保全年PM2.5年均浓度在42微克/立方米以下。通过关停取缔、整合搬迁、升级改造,分类整治“散乱污”企业;加强施工工地扬尘污染防治前期监督和过程严控,深入开展“洗城行动”;落实烟花爆竹禁放,严管露天焚烧,加大机动车尾气管控力度;强化科技支撑,编制大气污染源清单,建设空气质量监测体系,实施区域联防联控。二是狠抓水污染治理。按照“灭五减四增三”目标,以全国黑臭水体治理示范城市为契机,重点抓好饮用水源地保护、消灭Ⅴ类及劣Ⅴ类水、城市黑臭水体整治、城镇生活污水处理、工业园区污水处理、入河排污口整治等专项行动,加快推进三峡集团治水项目建设。统筹地上地下、水上水下,整体推进水生态综合治理;全面排查沿江沿湖排污口,持续开展清河行动,实施鄱阳湖水体达标保护。三是狠抓环保问题整改。坚决抓好中央环保督察及“回头看”、长江经济带生态保护审计问题整改和省环保督察反馈等问题整改,做到一个问题、一个方案、一个标准、一本台账,问题整改、准确、整改精准、彻底,切实解决好环保历史遗留问题。

**三、坚持铁腕惩治,用好执法“杀手锏”。**让守法成为常态,执法必须保持高压态势。一是打赢生态环保执法“硬仗”。对生态环境违法问题始终秉持“零容忍”,严格落实举报监督、企业监督机制,全面推行环境执法“双随机一公开”,借助无人机、奥维地图等手段,重拳打击环境违法行为,对企业违法性质恶劣的,一律限产停产、一律通报曝光、一律追究问责。二是打好生态环境舆论“主动仗”。通过召开新闻发布会、用好新媒体平台,积极应对舆论热点和突发舆情,主动公开环境质量问题、环保执法检查等事项,及时发声、正面引导,牢牢掌握主动权。三是打造生态环保队伍“铁军”。贯彻落实“五型”政府要求,以机构改革、垂管改革为契机,以“打造一流队伍、实施一流管理、提供一流保障、创造一流业绩”为目标,优化人员机构编制配置,加强环保监测监察执法能力标准化建设,努力打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当、特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军,为九江天更蓝、水更清、山更绿,书写美丽中国江西样板“九江篇章”作出环保人应有的贡献!