

# 在推进高质量发展中创造广阔空间

## ——从全国两会看奋进中国的发展机遇

新华社记者 于佳欣 何欣荣 杨思琪

关键之年看两会，非同寻常。处在转型发展关键节点的中国，将以怎样的关键之举开启新征程？

击鼓催征稳驭舟。保持定力，坚定信心，找准改革突破口，抓住新机遇，中国发展进步将迎来更广阔空间。

### 把握时与势，认清新机遇

尽管汽车市场相对低迷，万丰奥特控股集团所有汽车零部件业务却都逆势上扬，镁铝合金业务在北美的市场占有率保持在60%以上。

从汽车零部件生产到机器人高端制造、通用航空，这家企业突破传统制造的天花板，通过智慧工厂实现生产全流程信息化。

“提前布局，才能抓住稍纵即逝的机遇；练好‘内功’，才能化危为机。”全国人大代表、万丰奥特董事局主席陈爱莲揭开发展“秘籍”。

全国两会上，代表委员们对于时与势的认识愈发清晰——“我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力。”

在全国政协委员、经济学家林毅夫看来，当前世界面临百年未有之大变局，任何变局都是“危”和“机”同生并存，应对得当将给中华民族伟大复兴带来重大机遇。

机遇仍在，内涵在变。新机遇，生长于产业转型升级的土壤中。

世界多极化、经济全球化曲折中前行，中国经济处在结构升级、速度换挡以及动能转换的关键时刻，面临“成长的烦恼”。

代表委员们认为，在重要战略机遇期面前，不能再走过去的老路，必须牵住产业结构转型升级的“牛鼻子”，走高质量发展之路。

当前，我国经济结构出现重大变化，消费对经济增长贡献率达76.2%，服务业贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业……传统产业生机勃勃，新兴产业茁壮成长。

新机遇，孕育在新一轮科技和产业变革中。

黑龙江七台河市，一座被石墨烯重新激活的煤城。

从煤炭、焦炭、甲醇、轻烃，到石墨、石墨烯，宝泰隆新材料股份有限公司不断延伸煤化工产业链，不断在石墨及石墨烯新材料领域拓展。

全球新一轮科技革命和产业变革浪潮迭起，未知远大于已知，站高、看远、想深、谋实，就能发现新机遇。

“未来，我们将继续向石墨烯等新材料的高端应用迈进。”宝泰隆董事长焦云代表说。

新机遇，体现在高质量发展的追求中——浙江绍兴是国家历史文化名城。如何破解

古城保护与产业开发的课题，是高质量发展的时代要求。全国人大代表、绍兴市委书记马卫光说，为了同时做好古城保护发展与新城开发建设，我们大力发展现代服务业与高端制造业，在高质量发展的探索实践中，我们感到路子越走越宽。

“放眼全球，成功的一体化，无不以社会服务、民生领域的高质量融合作为前提和基础。”全国政协委员、上海市政协副主席周汉民说，作为我国区域一体化起步最早、基础最好、程度最高的地区，长三角在实现高质量发展中空间很大，比如在公共服务一体化方面就蕴藏着很多新机遇。

全国政协委员、经济学家李稻葵说，“成长的烦恼”要通过不断的成长来解决，只要我们抓住战略机遇，更加坚定地推进改革开放，中国经济的明天一定会更美好。

### 找准突破口，抢抓新机遇

“当前，最重要的仍然是做好我们自己的工作。”林毅夫委员说，找准改革发展的突破口，就能抓住新机遇。

在增强自主创新能力中创造机遇——政府工作报告提出，“强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。”

中国中铁工程装备集团有限公司总工程师王杜娟代表对此深有感触：“加快创新发展，走向世界，打响中国品牌的品牌，这是我们的奋斗目标。”

在推动供给侧结构性改革中抢抓机遇——我国大力推行“放管服”改革，着力转变政府职能，优化营商环境，让更多企业轻装上阵，让市场活力竞相迸发。

一组数据振奋人心：部分地区企业开办时间由原来20天压缩至8.5天以内，部分试点地区工程建设项目审批时间压缩一半，全年为企业和个人减轻税负1.3万亿元……

一个方向更加坚定：实施更大规模的减税降费，全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，确保主要行业税负明显降低，着眼“放水养鱼”，增强发展后劲……

“这是对实体经济最大的利好，有利于资金向实体经济涌入。”海马集团董事长景柱委员说。

在提升开放能力中共享机遇——作为全球首个以进口为主题的国家级展会，首届进博会成果丰硕，第二届进博会参展依然踊跃。

“进博会是市场需求的风向标，要将其打造成制度创新的试验田。”全国人大代表、上海外经贸商务发展有限公司副总经理章伟民感受颇



在安徽省铜陵市华创新材料有限公司生产车间，一名员工在监测锂电铜箔生产过程。

(新华社记者 金立旺 摄)

深。

以一系列实际行动向世界宣示开放决心：降低进口关税、缩减通关时间……2018年，我国外贸和吸收外资规模均创历史新高。

以开放促改革，以改革助开放，向着更高层次开放型经济迈进，中国与世界共同分享发展红利。

### 同心谋实干，奋斗赢未来

这是去年全国两会期间，“代表通道”上的声音——

“我们村通上了自来水、用上了天然气、住上了楼房……”全国人大代表、陕西省延川县梁家河村党支部书记巩保雄讲述家乡变化。

一年后，巩保雄又带来好消息：受益于脱贫攻坚、乡村振兴的好政策，梁家河村人居环境又有改善，村民收入又有提高，去年人均收入达到21600元，比前一年增加了800元。

每个机遇的发现和把握，都凝结着苦干实

干的奋斗。

今年67岁的陕西省定边县十里沙村党支部书记石光银代表十分关注生态保护问题，自1984年承包治沙以来，已累计治理荒沙达25万多亩。

如今，石光银开始探索集荒沙治理、休闲旅游、畜牧养殖等产业于一体的综合发展模式，“俺要想法子，让乡亲们的生活越过越红火！”

每一份活力的释放，都凝结着创新和汗水。服装在很多人看来是一个传统行业，新郎希努尔集团借助3D技术和大数据平台，将过去的人工排版、手工制版，变成智能制版，推动服装生产效率提高30%。

政府工作报告提出，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

“经济形势变化中，常常蕴藏巨大的商机。”新郎希努尔集团董事长王桂波代表说，只要善用新技术，老树也能开新花。

每一次发展的跃升，都源于改革的深化。

“赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区”被写入政府工作报告，受到关注。

全国人大代表、上海市浦东新区区长祝伟说，建设上海自贸试验区新片区，不是简单的范围上的再扩区，而是着重聚焦特殊经济功能的塑造，是全方位深层次根本性的制度创新变革。

近日提交十三届全国人大二次会议审议的外商投资法草案，强调对外商投资的保护和促进，也将进一步推动我国向制度型开放迈进。

“只要我们把握好重要战略机遇期内涵，解放思想、重塑规划、深化改革，就能化危为机，把外部压力转化成高质量发展的新动力。”全国政协经济委员会副主任杨伟民委员说。

(参与采写：许祖华、宋晓东、吴帅帅、有之忻、梁建强)(新华社北京3月10日电)



1月17日，在四川省攀枝花市米易县普威镇独树村，王永兰(中)与村民商量营造春节旅游氛围。

## 全国人大代表王永兰：推进乡村振兴 打造美丽田园

全国人大代表王永兰是四川省攀枝花市米易县普威镇独树村党总支书记。20多年来，她扎根乡土，一心为村民谋致富。在王永兰的带领下，独树村发挥合作社作用，积极调整产业结构，发展无公害雪梨、樱桃、核桃等林果种植，实现村集体经济和农户收入共同提高，村里道路饮

水等基础设施也有了显著提升。王永兰希望，在发展产业同时，进行垃圾污水治理和村容村貌提升等农村人居环境整治工程，引导村民开展康养旅游服务，打造美丽田园，进一步推进乡村振兴。

(新华社发)



2月20日，在四川省攀枝花市米易县普威镇独树村，王永兰(右)在果园里与村民交流。

## “国家账本”传递2019年国计民生十大信号

新华社“新华视点”记者

3月5日，十三届全国人大二次会议开始审查预算报告。这份厚厚的“国家账本”传递出哪些关乎国计民生的重要信号？

### 【信号1】减税降费近2万亿元：增加市场主体活力

根据预算报告，今年要实施大规模的减税降费。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙说，减税降费是深化供给侧结构性改革的重要举措，有利于减轻企业负担，激发市场主体活力。短期来看，减税降费会对各级财政带来压力，但长远来看，将助力经济转型升级。

### 【信号2】中央财政就业补助资金增长14.9%：积极促进就业创业

根据预算报告，中央财政就业补助资金安排538.78亿元，增长14.9%。将符合条件的个人和小微企业创业担保贷款最高额度分别提高至15万元和300万元。

全国人大代表、江西省瑞金市委书记许锐说，实现稳就业，需要财政、人社、税务、金融等部门共同发力，构建协调、高效的服务体系。既要落实普惠性政策，也要重视重点群体和关键领域的有效帮扶。

### 【信号3】赤字率2.8%：积极财政政策加力提效

根据预算报告，今年安排全国财政赤字27600亿元，比2018年增加3800亿元，赤字率由2.6%适度提高到2.8%。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为，适度提高赤字率是积极财政政策加力提效的体现，有助于通过财政手段激发经济活力，更好引导企业预期，增强市场信心。

### 【信号4】新增地方政府债务限额30800亿元：为重点项目建设提供资金支持

根据预算报告，今年新增地方政府债务限额30800亿元，其中一般债务9300亿元、专项债务21500亿元。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说，今年的地方政府专项债较上年大幅增加，为重点项目建设提供资金支持，可以更好发挥市场机制作用，把规范举债的“前门”开好。与此同时，高度重视防范地方政府债务风险，堵住违法违规举债的“后门”。

### 【信号5】中央基建投资增加400亿元：发挥投资关键作用

根据预算报告，今年中央基建投资安排5776亿元，比2018年增加400亿元。

中国财政科学研究院副院长白景明说，今年要重点发挥投资关键作用，加强重点领域和薄弱环节基础设施建设。要在支出项目、资金使用上加强管理，避免资金不到

位、不及时等问题。

### 【信号6】养老金标准平均提高约5%：提升“老有所养”保障水平

根据预算报告，从2019年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。

全国人大代表、上海财经大学公共经济与管理学院院长刘小兵表示，今年全国一般公共预算安排社保支出同比增长，高于全国一般公共预算支出的增长水平，是着力保障民生的重要体现。

### 【信号7】中央财政专项扶贫资金增长18.9%：聚焦深度贫困地区脱贫攻坚

根据预算报告，今年中央财政专项扶贫资金安排1260.95亿元，增长18.9%，增量主要用于深度贫困地区。

全国人大代表、山西省原平市子干乡子干村党支部书记栗翠田说，中央财政对脱贫攻坚加大精准投入，对专项资金的科学分配、高效使用和全程监管提出了更高要求。

### 【信号8】科技支出增长近10%：进一步推动创新能力建设

根据预算报告，今年全国一般公共预算科技支出安排9134亿元，比2018年执行数增长9.7%。

中国财政科学研究院研究员王泽彩表示，推动经济高质量发展，关键要更好发挥创新引领作用。科技领域是财政支出近年来发力的重要方向，支出规模逐年加大，进一步推进了科技创新能力建设。

### 【信号9】教育支出增长8%：优先发展教育事业

根据预算报告，今年全国一般公共预算教育支出34800亿元，比2018年执行数增长8%。中央财政支持学前教育发展资金增长13.1%，现代职业教育质量提升计划专项资金增长26.6%。

全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益说，今年国家财力虽然紧张，对教育的投入却继续增加，充分表明对教育的高度重视。发展有公平有质量的教育，才能托起未来的希望。

### 【信号10】一般性支出压缩不低于5%：政府要过“紧日子”

根据预算报告，今年要大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算。中央财政带头严格管理部门支出，一般性支出按照不低于5%的幅度压减。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为，2019年财政支出需要扩大，并实施更大规模减税降费，政府要过“紧日子”，通过压缩一般性支出，优化支出结构，用于保障重点领域投入。(记者申铖、刘红霞、何欣荣、梁晓飞、刘硕、有之忻)(新华社北京3月7日电)