

# 法安天下德润人心的重大举措

## ——专家解读新中国成立70周年之际实施特赦

新华社记者 邹伟 罗沙

6月29日，十三届全国人大常委会作出决定，国家主席习近平签署发布特赦令，在中华人民共和国成立70周年之际，对部分服刑罪犯予以特赦。

这是新中国成立以来第九次特赦，也是我国改革开放以来的第二次特赦。此次特赦有着怎样的意义？宪法和法律依据是什么？九类特赦对象的选择有何考量？对此，有关专家进行了解读。

### 时机选择：彰显制度自信执政自信

“特赦是一项国际通行的刑事政策措施，通常在国家重要纪念日、节假日实施。”北京师范大学法学院教授阴建峰介绍，韩国的光复节特赦、泰国国王庆生的特赦、德国的圣诞节特赦等都是如此。

我国自唐代以来就形成了“盛世赦罪”的历史传统。新中国成立后至1975年，先后进行过7次特赦，1959年第一次特赦是为了庆祝新中国成立10周年。2015年，根据现行宪法，为了纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年实行特赦。

全国人大常委会法制工作委员会负责人表示，2019年是新中国成立70周年，是新时代第一个逢十的周年，是“两个一百年”奋斗目标进入历史交汇期的关键之年，是实现中华民族伟大复兴进程中的第二个重要节点。在这一重要历史时刻，对部分罪犯实行特赦，具有重大意义。

“值此重大节庆时刻，再次对部分服刑罪犯予以特赦，是一项展示党的执政理念和执政能力、营造节日祥和喜庆氛围的重大政治决定和法治举措。”阴建峰说。

中国政法大学刑事司法学院教授王平认为，此次特赦延续了2015年特赦的思路，而且在2015年特赦四类服刑罪犯的基础上增加五类服刑罪犯。这充分彰显了以习近平同志为核心的党中央、德润人心的执政自信和制度自信。

### 实施依据：遵循宪法精神弘扬法治理念

多位法学专家表示，特赦一般是指国家对较为特定的罪犯

免除执行全部或者部分刑罚的制度。依据我国宪法和刑法、刑事诉讼法等法律，国家可以对正在服刑的罪犯实行特赦。

根据我国宪法第67条和第80条规定，特赦由全国人民代表大会常务委员会决定，由中华人民共和国主席发布特赦令。我国刑法和刑事诉讼法也对特赦作出了有关规定。

“这次特赦，是2018年修宪之后，直接以宪法为依据的一次重大宪法实践活动，是实施宪法规范的最直接体现。”阴建峰表示，这有助于进一步彰显依宪治国、依宪执政理念，在全社会树立宪法权威，增强宪法的生命力与活力。

清华大学法学院教授张明楷等专家指出，实行特赦的依据还包括：对罪犯不具有再犯罪危险性的肯定，对成文刑法局限性的修正，对基于刑法变化的判决效果的变更，对难以通过法定程序改正误判的救济等。因此，特赦制度可以发挥救济法律不足、平衡社会关系、调节利益冲突的刑事政策功能。

特赦决定的执行也有明确规范的程序。王平介绍，由司法行政机关和其他刑罚执行机关提请特赦，人民法院裁定，人民检察院监督特赦实施。特赦实施完毕后，有关部门应当在一定时间内保持对被特赦人员的教育管理，促使其出狱后遵纪守法，顺利回归社会，同时还要做好被害人及其家属的情绪稳定和心理安抚工作。

### 特赦对象：宽严相济慎重有度

根据国家主席特赦令，对依据2019年1月1日前人民法院作出的生效判决正在服刑的九类罪犯实行特赦：

- 一是参加过中国人民抗日战争、中国人民解放战争的；
- 二是中华人民共和国成立以后，参加过保卫国家主权、安全和领土完整对外作战的；
- 三是中华人民共和国成立以后，为国家重大工程建设做过较大贡献并获得省部级以上“劳动模范”“先进工作者”“五一劳动奖章”等荣誉称号的；
- 四是曾系现役军人并获得个人一等功以上奖励的；
- 五是因防卫过当或者避险过当，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的；

六是年满七十五周岁、身体严重残疾且生活不能自理的；

七是犯罪的时候不满十八周岁，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的；

八是配偶且有未成年子女或者患有严重残疾、生活不能自理的子女，确需本人抚养的女性，被判处三年以下有期徒刑或者剩余刑期在一年以下的；

九是被裁定假释已执行五分之一以上假释考验期的，或者被判处管制的。

张明楷认为，第一类和第二类罪犯为民族独立和新中国成立，巩固国家政权，维护国家主权、安全和领土完整做过贡献，对他们予以特赦，有利于激发爱国热情、振奋民族精神。第三类和第四类罪犯为国家强大和综合国力提升，巩固国防和保卫祖国做过贡献，对他们实施特赦，有利于激励创新创造，弘扬为国奉献精神，形成尊崇军人、激励军功的良好氛围。

对于第五类罪犯，张明楷表示，防卫过当、避险过当是行为人在为了使国家、公共利益，本人或者他人的人身、财产等权益免受正在进行的不法侵害或者紧迫危险，在实施防卫或者避险行为过程中发生的。这些罪犯的特殊预防必要性小，原本被判处的刑期短，或者经过了较长时间的服刑。对他们予以特赦，有利于在全社会弘扬见义勇为精神，鼓励人民群众同违法犯罪作斗争，积极参与抢险救灾等工作。

对于第六、七、八类罪犯，王平认为，党和政府历来重视对老人、未成年人和妇女的关心帮助。在我国刑事司法领域，犯罪的老人、未成年人和妇女有更多机会获得从宽处理，这也与“矜老恤幼”的中国传统文化相契合。

对于第九类罪犯，张明楷认为，他们有悔改表现或犯罪轻微，再犯罪危险性较小，予以特赦有利于促进其更好融入家庭、回报社会。

“要注意到，对这九类罪犯的特赦，刑种、刑期等都有限制，例如贪污贿赂犯罪、严重暴力犯罪、恐怖活动犯罪、黑社会性质的组织犯罪等罪犯不得特赦。”王平表示，这体现了宽中有严、慎重有度，既维护刑事判决稳定性和严肃性，也兼顾了对罪犯宽宥人道与确保社会安全之间的平衡。（新华社北京6月30日电）

## 俄罗斯和美国相互进行战略武器检查

新华社莫斯科7月1日电（记者吴刚）俄罗斯国防部机关报《红星报》7月1日报道说，俄罗斯和美国上周对各自拥有的进攻性战略武器进行了相互检查。

报道说，根据俄美签署的《削减和限制进攻性战略武器条约》，俄对美国部署在土耳其和罗马尼亚境内的进攻性战略武器进行了3次检查，美国、丹麦、土耳其和挪威则对俄境内的进攻性战略武器进行了3次检查。

《削减和限制进攻性战略武器条约》由俄美元首于2010年4月签署。条约规定，双方应在7年内将各自部署的核弹头削减至1550枚以下，部署的运载工具不超过700件。该条约将于2021年到期。

## 朝中社说 朝美两国首脑对板门店会谈结果表示“极为满意”

新华社平壤7月1日电（记者程大雨 江亚平）朝中社1日在报道朝鲜最高领导人金正恩与美国总统特朗普6月30日在板门店会面和会谈的消息时表示，朝美两国领导人对此次会谈的结果表示“极为满意”，双方同意“重启并积极推进建设性对话”。

报道说，朝美两国领导人进行了单独会谈以及有朝鲜外务相李勇浩和美国国务卿蓬佩奥共同参加的会谈。报道说，“两国领导人同意今后将继续密切联系，为朝鲜半岛无核化和发展朝美关系开启新的突破口，重启并积极推进建设性对话”，“朝美两国领导人对会谈结果表示极为满意”。

朝中社在报道中说，金正恩应特朗普提议，在板门店与后者进行了此次“历史性”“闪电式”会面，这是“超越历史的世纪会面”，因两国领导人的“果敢决断”，此次会面成为相互仇视的两国创造无前例信赖关系的“惊人事件”。

6月30日下午，金正恩与特朗普在板门店会面，这是自2018年6月新加坡和2019年2月越南河内以来朝美两国领导人的第三次会面，双方在朝韩军事分界线前进行历史性握手，特朗普作为在任美国总统首次踏上朝鲜领土并作短暂停留，二人随后一同进入板门店韩方一侧，同韩国总统文在寅会面。朝美双方还在板门店韩方一侧的“自由之家”举行了近一小时的会谈。特朗普会谈后对媒体表示，美朝双方将在未来两三周重启工作对话。



6月30日，在位于比利时布鲁塞尔的欧盟总部，意大利总理孔特准备出席欧盟峰会。

欧盟6月30日在布鲁塞尔召开峰会，磋商欧盟机构领导人换届人选等问题。（新华社记者 张铖 摄）

# 在新时代的长征路上做出新的更大贡献

## 不忘初心牢记使命勇于担当甘于奉献

### 习近平对黄文秀同志先进事迹作出重要指示强调

新华社北京7月1日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对黄文秀同志先进事迹作出重要指示表示，黄文秀同志不幸遇难，令人痛惜，向她的家人表示亲切慰问。他强调，黄文秀同志研究生毕业后，放弃大城市的工作机会，毅然回到家乡，在脱贫攻坚第一线倾情投入、奉献自我，用美好青春诠释了共产党人的初心使命，谱写了新时代的青春之歌。广大党员干部和青年同志要以黄文秀同志为榜样，不忘初心、牢记使命，勇于担当、甘于奉献，在新时代的长征路上做出新的更大贡献。

黄文秀同志生前是广西壮族自治区百色市委宣传部干部。2016年她从北京师范大学研究生毕业后，回到家乡百色工作。2018年3月，黄文秀同志积极响应组织号召，到乐业县百坭村担任驻村第一书记，埋头苦干，带领88户418名贫困群众脱贫，全村贫困发生率下降20%以上。2019年6月17日凌晨，她在从百色返回乐业途中遭遇山洪不幸遇难，献出了年仅30岁的宝贵生命。



## 服务老人的党员义务理发队

7月1日，党员志愿者们望湖村文化礼堂给老人们进行每月一次的集中理发。

在浙江省杭州市临安区龙岗镇望湖村党支部的牵头下，党员姚秋萍组织成立一支专门为空巢老人服务的党员志愿服务队，定期为望湖村下辖5个自然村的100多名老人义务理发。两年来，党员志愿服务队的人数不断增长，除了为老人免费理发外，志愿服务的内容扩展到了推进垃圾分类、村镇美化等多个方面。（新华社记者 徐昱 摄）

## 7月1日起全国多地启动实施国六机动车排放标准

新华社北京7月1日电（记者高亢 高敬）7月1日起，北京、上海、天津、河北、广东等多地开始实施国六排放标准。部分地区提前实施国六排放标准，在国家加大汽车生产监督力度的同时，汽车生产和相关企业也将面临新挑战。

生态环境部新闻发言人刘友宾日前表示，近年来，随着人们生活品质不断改善，汽车保有量不断增加，在给生活带来便利的同时，也成为空气污染的重要来源。

北京市近日发布的《关于北京市提前实施国六机动车排放标准的通告》显示，移动源排放污染是北京市大气环境污染的主要来源之一。北京市机动车保有量近621万辆，从新一轮PM2.5来源解析看，本地排放贡献中移动源污染占比最大，达45%。国六标准限值进一步加严，将减少机动车污染排放。

目前，有汽车生产厂家、车型检测机构以及经销商反映，多地提前实施国六排放标准，对当前汽车销售造成了不小压力。

刘友宾表示，技术和产业准备情况看，汽车生产企业已完成大部分车型国六开发工作，目前已进入量产销售阶段。截至2019年6月20日，已有99家轻型车企业2144个国六车型、60家重型车生产企业896个国六车型进行了环保信息公开。从汽车销售市场看，国六车型已全面上市，市场基本实现平稳过渡。

近期，中国汽车工业协会行业信息部主任助理李虹在月度数据发布会上表示，随着符合国六标准的车型不断增加，以及减税降费、促进消费等一系列政策措施效果的持续显现，将为乘用车市场带来相对积极的作用，新能源汽车产销有望继续保持较快增长。



## 夏季达沃斯上感受科技

7月1日，在大连国际会议中心，参会嘉宾体验5G智能沙箱。

世界经济论坛第十三届新领军者年会（夏季达沃斯论坛）7月1日至3日在辽宁大连举行。会场上手术机器人、5G智能沙箱、生物识别技术等科技感十足的展示项目吸引了众多与会者参观体验。（新华社记者 杨晋 摄）

## 公告

我公司承建的城西港安置小区D区五标段安置房32#、33#楼项目现已全面竣工，并办理完工程结算，请有关涉及债务的单位及个人见报后30日内与江西建工第二建筑有限责任公司九江分公司经理徐娟联系。

联系电话：18907022966

江西建工第二建筑有限责任公司

2019年6月28日

## 招标公告

九江市柴桑区赤湖工业园金瑞胶业北侧道路工程经柴发投资字[2019]48号文件批准建设，现对该项目施工向国内进行公开招标，将有关招标事宜公告如下：

- 一、工程概况：1.工程名称：九江市柴桑区赤湖工业园金瑞胶业北侧道路工程；2.建设地址：九江市柴桑区赤湖工业园；3.建设内容：道路全长665米，路基宽18米，路面宽14米，两侧各2米人行道，雨污水管道，亮化及绿化等；4.标段划分：一个标段；5.质量要求：合格；6.招标范围：图纸及工程量清单内的所有内容；7.计划开工日期：2019年7月~2019年11月；8.资金来源：区财政资金，工程造价约1113万元，本项目投资约1121万元。
- 二、资格条件：1.具有独立法人资格且具备市政公用工程(2015新标准)叁级及以上；2.拟派项目经理具有市政工程

专业贰级及以上注册建造师资格（委托人必须为建造师）；3.投标人弄虚作假、恶意竞标及投标人弄虚作假一经查实，依法取消其1-3年在九江市柴桑区的投标资格，并没收投标保证金。

三、投标须知：1.投标人凭本企业CA证书无记名下载资格审查文件、招标文件、网上答疑、网络上传电子资格后审投标文件及电子投标文件（资格审查采用招投标用户信息库比对、扫描件上传、原件备查的方式）。2.资格审查文件、招标文件下载、答疑、投标文件递交网址：江西省公共资源交易网-九江市本级（http://ggzy.jiangxi.gov.cn/jxzbwl/）；具体投标操作流程详见该网站“房建及市政工程子系统”的“办事指南”和“下载中心”。

招标单位：九江市柴桑区赤湖工业园管理局  
招标代理机构：九江市柴桑区建设工程招标投标办公室  
招标代理机构：陕西恒瑞项目管理有限公司  
联系人：刘伟 联系电话：18979281996