

长江保护法草案首次提请全国人大常委会审议!

靠什么守护“母亲河”?

“新华视点”记者 高敬 胡璐

一部全面保护长江流域生态环境的法律——长江保护法草案,23日首次提请全国人大常委会会议审议。为什么要制定一部专门保护长江的法律?如何真正保护“母亲河”?“新华视点”记者针对法律草案重要看点采访了有关专家。

为什么专门为长江立法?

草案第一条明确提出,为了加强长江流域生态系统修复和环境治理,促进资源高效合理利用,保护长江流域生态环境,推进绿色发展,制定本法。

为什么要为一条江专门立法?全国人大环资委主任委员高虎城在作立法说明时说,长江是我国重要的战略水源地、生态宝库和重要的黄金水道,在维护国家生态安全中的地位举足轻重,但今天的长江“病了”。制定长江保护法是维护长江流域乃至国家生态安全的需要。

当前长江部分水系严重断流、河湖生态功能退化、生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级;水污染形势严峻,30%的环境风险企业位于饮用水水源地周边5公里范围内,跨区域违法倾倒危险废物呈多发态势。

水利部长江水利委员会政策法规局局长滕建仁介绍,水法、防洪法、水污染防治法、环境保护法、野生动物保护法、渔业法等法律为长江流域保护提供了基本法律支撑,但流域保护立法的不足和缺陷也非常明显,法律体系无论在完整性还是有效性上都存在缺陷,不适应“生态优先、绿色发展”的要求。因此,有必要针对长江保护中面临的特殊性课题,研究制定长江保护法,为长江流域经济社会发展提供坚实法治保障。

他同时指出,近年来,中央及有关部门出台了一系列有关长江经济带发展和长江保护的方针政策,制定了长江环境污染防治治理、水生生物保护、建设项目负面清单、生态补偿等方面的指导意见,实施中已取得初步成效。这些政策措施中的成熟经验有必要上升为法律制度,形成长效机制。

为保护生态系统十年内“禁捕”、区域禁限航

据悉,目前,长江刀鱼禁捕后,仍有违法捕捞现象,一条三重的刀鱼居然卖到1680元。

草案提出一系列保护生态系统的规定:十年内长江干流和重要支流等重点水域全面禁止生产性捕捞;在水生生物重要栖息地科学划定禁止航行区域和限制航行区域;加强对长江流域珍稀濒危水生野生动植物的保护力度……

中国林业科学研究院林业科技信息研究所研究员何友均表示,“禁捕”规定主要是为破解长江“无鱼”和珍稀濒危物种受到严重威胁的困局。

他认为,长江流域是一个山水林田湖草生命共同体,生态生产生活空间共融、人与自然共生,各类生态要素相互联系相互影响,保护长江就需要从生态系统出发综合考虑,系统治理、协同施策,这也是长江保护法草案有突破的部分。

“关于生物完整性指数的内容是草案一大亮点。”上海社会科学院法学研究所研究员彭峰说,生物完整性指数不是一个水质的评价标准,而是用来综合评估长江流域总体健康状况的。她认为,这部法的创新之处,就是补既有法律中欠缺的生态系统保护的内容补上了,“与此前相比立法理念不一样了”。

建立长江流域河道采砂许可制度,管住“疯狂”采砂船

近日,长江流域首例非法采砂盗取金沙案宣判,犯罪团伙4年多非法盗采涉案金额达1.2亿元。事实上,长江流域的非法采砂问题屡禁不绝。

草案提出,建立长江流域河道采砂许可制度。依法划定禁止采砂区和禁止采砂期。控制采砂船舶总量。

何友均介绍,在暴利驱使下,非法采砂已成为威胁长江流域安全的重要隐患。不法分子疯狂进行非法采砂,形成了“盗采、运输、销售”犯罪产业链条。被称为“吸砂王”的大船,一晚上能采上万吨,利润可达数万

元乃至数十万元。据了解,目前长江干流河道采砂整体可控,但支流的非法采砂现象仍较为严重。

草案对非法采砂的法律责任进行了严格规定,如有违法所得,没收其违法所得及用于违法的船舶或机械、设备、工具、材料等,并处以违法所得五倍以上十倍以下罚款,还要求采砂造成严重生态破坏的,要进行生态修复,承担全部修复费用。

何友均表示,今后在公安与水务、长航等多部门联合巡查、联合执法、联手打击下,形成省际和部门强大打击合力,一定能管住疯狂的采砂船,还长江一片安宁。

禁止重污染企业和项目向中上游转移,破解“化工围江”难题

近年来,沿长江不断新建、扩建化工园区和化工项目,“化工围江”问题突出。一方面造成长江干支流污染,一方面形成安全隐患。

草案提出,禁止在长江干支流岸线一公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。禁止重污染企业和项目向长江中上游转移。

生态环境部环境规划院水环境规划部主任王东表示,此前“水十条”、长江保护修复攻坚战行动计划等已经有一些关于沿江化工企业的举措。此次草案将目前正在做的一些工作,已经颁布的一些制度上升为法律,将进一步提高约束力。

专家认为,草案规定也有防风险的考虑。长江干流、支流上,排污口和取水口交错分布,有时上游城市排污口和下游城市的取水口距离较近,一旦企业发生突发环境事故,会对下游造成安全隐患。

王东表示,长江中下游地区经济较发达,可以发展更高附加值、更高环保要求的产业。草案提出禁止重污染项目向中上游转移,也是考虑到当前的产业转移有此趋势。化工产业一些污染物很难降解,一旦转移到上游,污染排放的影响范围会更大。长江中上游作为产业的承接地,也要避免承接可能对本地生态环境带来风险的产业。

(新华社北京12月24日电)



黄河“泳”士

新华社记者 马宁 摄

平均年龄45岁,最大年龄88岁,顺流而下游1000米……波浪、漩涡、泥沙、低温从来没有吓到这些黄河“泳”士。“泳”士们呼出的滚滚热气与溅起的阵阵水花,让浩浩荡荡的黄河水升腾起万丈豪情与酣畅。这些黄河“泳”士大多数来自兰州市冬泳运动协会。该协会到今年成立整整30年,会员近四百人。据协会会长吴喜林介绍,30年间协会成员们曾先后救起200多人,其中只有少数人被媒体报道或受到表彰,更多的事迹无人知晓。“泳”士们的生活依旧如常,正如这穿城而过的黄河水,默默流淌却滋养生命,也正是这黄河水铸就了他们成为真正的“勇”士。

书写新时代的英雄故事

步超

中华民族素来崇尚英雄,具有英雄主义传统。在中华民族发展的历史长河中,众多胸怀天下、志在经世济民的英雄人物不断涌现,他们身上彰显着中华民族昂扬向上、奋发有为的精神气韵。煌煌中华,历史上的英雄豪杰不可胜计,他们仿佛历史天空中璀璨闪烁的星辰,照亮了一代代中华儿女的精神世界,令无数后来人慨然喟叹。

回望历史,中华民族的英雄们激昂大义、蹈死不顾,以自己的坚守、奉献、牺牲成就了惊天动地的壮举,铸就了中华民族不朽的精神丰碑。我们这个英雄辈出的民族注定不会平凡,不会在艰难困厄中踟蹰沉沦。近代以后,中华民族遭遇了前所未有的深重苦难。外有强敌侵略,主权日丧;内则军阀林立,匪恶猖獗。国家一盘散沙,内战连连;人民饥寒冻饿,饱受欺凌。面对帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山的沉重压迫,中华民族的优秀儿女决不畏惧屈服,纷纷在危难中勇敢奋起。为了拯救民族危亡,中国的先进分子苦苦探索,最终找到了马克思主义,建立了中国共产党。为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。在中国共产党的领导下,中华民族更是英雄辈出。

红旗会豪杰,誓将顽敌灭。无数中华民族的英雄儿女汇聚在党的旗帜下。在团结带领人民进行艰苦卓绝的英勇斗争中,中国共产党人前赴后继,战胜了民族复兴道路上的千难万险,干出无数英雄事业。董存瑞、黄继光、王进喜、邓稼先、钱学森、黄大年……每当想起这些为了国家和人民而奋不顾身的英雄模范,就仿佛看到一个个奋斗的身影执着前行,仿佛听到一颗颗炽热的红心在怦然跳动,就不能不为其忠魂毅魄、英雄气概而动容变色、心生崇敬。

不久前,电视片《故事里的中国》讲述了党的地下工作者李白同志的壮烈事迹。新中国成立前夕,李白同志在与党中央电讯联络过程中,因国民党特务机关测出台位置而被捕,直至被杀害也未向敌人泄露半点秘密。他的最后一封电报化作夜空里“永不消逝的电波”。节目中,当最后一次接收李白消息、如今已到耄耋之年的报务员苏采青向夜空发出电码“李白前辈,您期盼的黎明,到了”,荧屏内外许多人都不禁热泪盈眶。正是无数人民英雄不甘国家贫弱的一腔热血,为了民族复兴的壮志豪情,汇聚成一股充塞天地、至大至刚的精神力量,推动我们国家不断前进,走向繁荣富强。

历揽古今英雄事,长向先烈借火薪。习近平同志指出:“崇尚英雄才会产生英雄,争做英雄才能英雄辈出。”我们现在所处的,是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候,是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。越是在民族复兴的关键时期,我们越要崇尚英雄、学习英雄,立志为中华民族伟大复兴干出自己的成绩。新时代是大有可为的时代,新时代也必将是英雄辈出的时代。我们要像英雄模范那样坚守、像英雄模范那样奋斗,书写新时代的英雄故事。

(原载2019年12月25日《人民日报》)

守初心担使命 推进国企党建高质量发展

欧阳志政 肖彬

坚持党的领导、加强党的建设,是国有企业的的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”。新时代,国有企业如何激励广大党员干部把不忘初心的标尺立起来,把牢记使命的责任扛起来,实现党建工作与生产经营的深度融合,近年来,中铁建设集团中南建设有限公司江西第三党支部积极践行“围绕生产抓党建,抓好党建促生产”的责任目标,以高质量的党建工作夯实现国有企业红色竞争力,打造模范基层党建工作堡垒。

一、统筹党建战略规划,强化企业党组织政治功能

构建“大党建”工作体系,引领企业健康发展。党的基层组织是政治组织,是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的领导延伸到基层的重要载体。党支部将绩效考核与支部党建工作有机结合,从党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和

制度建设等方面构建中南分公司九江项目部的“大党建”系统模型,把坚持党的领导、加强党的建设贯穿公司转型发展全过程。

从顶层设计入手,强化支部领导功能。制定“三重一大”决策制度实施规范及事项清单,将党建工作总体要求纳入项目日常管理,推进党的领导与公司治理有机结合。把政治标准和专业能力作为选人用人度量衡,加大公开选拔力度,推进党务人才与业务人才双向交流。建立支部专题研究工作机制,支部与党员签订联建共建协议,开创“支部+业务”的党建工作方式。

从实处入手,提升支部民主生活质量。建立意见建议“征集梳理—分类研究—支部督办—纳入考核”的有效形式,通过座谈会、个别谈心等方式广泛征求意见,明确“纳入支部查摆问题”“长期坚持”“立行立改”“解释答复”共4类处理意见,同步制

定针对性的整改措施。每季度组织梳理整改措施推进情况接受广大职工监督,确保整改效果。

加强学习教育,增强党员干部政治素养。全面把握“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,将学习教育贯穿主题教育始终,积极落实“三会一课”制度。结合项目施工生产时间节点,采取专家辅导、专题研讨、主题党日、党员大会、党小组会等线下形式,确保理论学习有收获、思想政治受洗礼。

二、创新党建工作机制,强化企业党建工作保障

构建党建内部督导机制。由支部书记担任督导组长,定期对支部党建工作进行检查,全面“把脉问诊”并开出书面“诊断书”,注重以机制创新解决制约党建工作开展的深层次矛盾,考核结果与绩效奖金挂钩等方式,实现对基层党建工作的正向激励。

构建书记抓党建工作述职评

议机制。每季度末,党支部书记以现场述职方式向公司党委、党员和职工代表报告落实党建责任制情况,并接受现场提问、点评和打分。评议结果不仅关系党支部书记个人的评先评优,还直接影响个人的年度绩效奖励。

构建党员目标管理量化考核评价机制。从“党性修养、宗旨意识、先锋形象、工作实绩”四个维度、“党员自评、支部考评、群众测评、激励加分”四个层面,对党员进行全方位考核,并对考核结果位列支部后10%的党员进行教育谈话,对考核结果为“一般”及以下的党员进行通报批评。

三、创新党建责任体系,激发企业党组织生机活力

建立党建责任清单,明晰党建责任。建立健全《党支部全面从严治党主体责任清单》《支部书记“第一责任人”清单》《党支部书记支部党建“第一责任人”清单》

进一步激活九江绿色崛起的发展潜能

黄志峰

“发展必须是科学发展、绿色发展、可持续发展”,这是“发展是硬道理”理念被新时代赋予的全新内涵。习近平总书记在2019年12月10日至12日举行的中央经济工作会议上强调,明年的工作重点是“坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动高质量发展”。十八大以来,九江市委市政府和全市人民统一发展共识,深入学习贯彻新发展理念,笃信习近平新时代中国特色社会主义思想,不断践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,以得天独厚的自然禀赋优化生态本底,激活蛰伏的发展潜能,助力江西在中部地区实现绿色崛起。

盘活绿色资源,夯实崛起基础。2019年5月20日习总书记对江西视察时提出“中部地区崛起必须是绿色崛起”。“绿水青

山”作为“金山银山”的根本来源,是人类赖以可持续生存发展的基础,必须坚决守护。九江自然生态资源丰富,环境承载力强劲,产业发展条件优越。域内河湖众多,水资源丰富。九江境内拥有长江、鄱阳湖、修河、庐山、八里湖等沿河湖的重要生态廊道,鄱阳湖有53%的水域在九江境内,面积近300万亩;矿产资源丰富,九江已发现的矿种有金属、非金属、能源矿产三大类80种,已探明储量的有44种,其中金、铜、钨、钨储量居全省首位,铜居第二、钨居第三,石灰石、石英砂、大理石、花岗石、瓷土、石煤、矾矿等蕴藏量巨大,矿产潜在价值在千亿元以上。九江早在1990年起便跨进“全国万两黄金市”之列,主要生产基地有瑞昌洋鸡山、修水土龙山金矿;农副产品资源十分丰富,现已形成了油茶、优质水稻、棉花、

太空白莲、特色水果、特色水产养殖、中药种植等多种生态产业,成功创建了多种省级农业示范园、AAA乡村旅游点、省级森林养生基地以及生态农产品的品牌示范基地。凭借得天独厚生态资源,九江人民将“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念运用于乡村振兴的崛起实践,拓宽了农民增收渠道,提高了农业经济效益,增强了农村发展后劲,为九江经济高质量发展注入强大生机和活力。

搞活金色交通,优化崛起效能。九江区域优越,交通网络四通八达,处于长江经济带和京九经济带的交汇融合区,是全国重要的交通枢纽和长江中游重要的开放门户。《2014年江西省新型城镇化规划》将九江作为“江西省重点培育和发展的都市区城市之一,昌九一体化中双核之

一”,被定位为鄱阳湖生态经济区建设新引擎、中部地区先进制造业基地、长江中游航运枢纽和国际化门户、江西省区域合作创新示范区。便利的区位优势为九江快速崛起提供了高效的运输效能。九江与省会南昌已实现两市中心城区内1小时通达;3小时铁路、5小时公路可达长三角经济区、珠三角经济区、中部地区;5小时铁路、20小时公路可达西部地区、环渤海经济区;航空建立与珠三角经济区、长三角经济区、海西经济区1小时等时圈,与京津冀、成渝经济区2小时等时圈,全面实现便捷的无缝换乘和高效的多式联运。

复活古色人文,提升崛起品质。九江是一座有着2200多年历史的江南名城。历史文化积淀深厚,区域内拥有众多风景名胜和历史古迹,古色传统文化、红色革命文化资源丰富,极具鲜明的

江西人文特质。九江作为江南历史名城和全国首批沿江开放城市,生态旅游资源十分丰富。如:吴城沙洲湖洲被誉为“中国第二座万里长城”,都昌老爷庙附近的鄱阳湖水域是著名的鄱阳湖百慕大三角所在地。1996年庐山风景区被联合国教科文组织作为“世界文化景观”列入《世界遗产名录》,2006年被批准为中国首批世界地质公园。进入新世纪以来,九江大规模进行新型城市化建设,将城市建设与地方风貌、历史文化的深度结合,既注重建城和又注重造景,充分彰显出九江独特的山水优势和厚重的历史人文优势,结合“旧城改造、新区建设”使城市面貌大为改观;大力推进产城融合,拓展园区空间,聚集人气、吸纳财气,有效促进经济繁荣,为九江城市建设高质量发展蓄势添彩。

(作者单位:市委党校)