

致2020：追上更好的你

告别2019，拥抱2020。时光列车满载缤纷的记忆向前飞驰，追梦旅程在你脚下开始新的进发。大河奔流，涓滴同行。作为近14亿中国人的一分子，你的2019年想必不缺少心潮澎湃的时刻：从隆重庆祝新中国70华诞的国之大典到党的十九届四中全会擘画“中国之治”新蓝图，从北京大兴国际机场正式投运到长征五号运载火箭成功发射实践二十号卫星，“我和我的祖国，一刻也不能分割”成为这一年里神州大地上最嘹亮、最动情的交响。这是时代的合唱，这是人民的心声。跳动的音符里，有一个更加强大、更加美好、更加自信的中国。激越的旋律里，有你的祝福、你的骄傲、你的期许……

对于中国来说，2020仍是意义非凡的一年，全面建成小康社会和“十三五”规划进入收官之年。这意味着当今世界上人口最多的国家、最大的发展中国家即将解决绝对贫困问题，中华民族绵延千年的小康之梦迎来圆梦时刻。“民亦劳止，汜可小康。”作为千千万万普通人之一的你，对脱贫致富奔小康的感受未必来自统计数字，而是源于身边真实、鲜活的人和事。在大山之中，在海岛之上，在你祖祖辈辈生活的故土，在你只身奋斗打拼的异地，无不是命运转折之所，无不是奇迹诞生之地。而新的转折与奇迹，在新的一年里仍将继续把你召唤、催你奋进、让你感动。

进入2020，作为最年长的90后、80后，你马上就要奔三、奔四了，这是上有老、下有小的负

涂洪长

真生活的人都是自己的英雄。走过不平凡的2019，放眼2020以及更远的未来，你更加懂得奋斗意味着什么，这是一个国家和民族从沉沦走向复兴的密码，也是万千家庭和个人实现美好生活的依托。中国梦是每一个人的梦，你一个人的力量看起来微小，但千千万万的你齐心协力向前跑，“中国号”巨轮就会充满源源不绝的磅礴动力。国很大，路正长，每一步风雨前行，都弥足珍贵；每一个奋斗的你，都不可或缺！

一年之计在于春，一生之计在于勤。2020年的第一缕阳光就要来临，对你来说，这又是朝着梦想脚踏实地地奋斗、去奔跑、去收获的一年。愿你开好头、起好步，以终为始向前跑，一年更比一年好！

(新华社)

推进ETC不能从提速变添堵

吴慧珺 周畅

推进ETC是为了给取消高速公路省界收费站打下基础，便利百姓出行。年终岁末，很多地方ETC年发行任务进入倒计时，但个别地方开启“花式”急推模式，借发行ETC之名，行形式主义之实，把推进ETC从提速变成添堵，政策执行跑偏走样。两节来临，全国车辆将集中上路，一些地方的偏激做法可能会引发大面积拥堵与交通事故，应及时予以纠正。

2019年5月23日，交通运输部办公厅印发《关于大力推动高速公路ETC发展应用工作的通知》，提出“到2019年年底，各省(区、市)汽车ETC安装率达到80%以上，通行高速公路的车辆ETC使用率达到90%以上”。推进ETC是深化收费公路制度改革，提高综合交通运输网络效率，降低物流成本的重要探索，是利国利民的好事，但一些地方僵化执行政策，导致怪象丛生。

有的地方打出“未安装ETC、不响应国家号召的车辆，不欢迎使用高速公路”的雷人标语；有的地方直接告知车主，不开放人工通道，没有ETC不得上高速；有的地方只开设一两条人工道口，堵车长龙排上高速也视而不见；更有甚者，连高速公路ETC车道都没有，地方机关却被推派了安装指标……种种怪象的背后，既是形式主义痼疾，也是乱作为的典型。

ETC不是车辆能否上高速公路的许可证。而脱离实际的“运动式”推进ETC，反映出基层治理的困境。发行ETC是好政策，但好政策要落实好，执行不能跑偏，如果变推广为强制，变多选题为单选题，只会把好事办砸，损害群众利益，降低获得感和幸福感。同时，人工通道的存留也是保障车主平等享受路权的体现。一些地方懒政怠政，前期调研不充分，搞“一刀切”关闭人工通道，光靠政策强推ETC，忽略配套保障，不仅损害政府形象，更伤害群众感情。

如何更好落实国家政策并兼顾群众呼声，是对基层治理能力的考验，也是当下提升社会治理能力的“思考题”。推进ETC，不能一禁了之，而应一切从实际出发，给群众更多选择权利。应改变强推急推思维，讲究方式方法，切实加强形式主义，把政府职能转变落到实处，办好“上高速”这件关乎大众民生的一件小事。

(新华社)

精打细算压缩开支 政府要过好紧日子

韩洁

在今年减税降费超过原定的近2万亿元规模、明年积极的财政政策大力提质增效背景下，27日闭幕的全国财政工作会议传递出重要信息：面对财政收支矛盾，明年各级政府要在巩固和拓展减税降费成效的同时，要在过紧日子上更加精打细算，确保每一分钱都用在刀刃上，让人民群众有更多获得感。

勤俭永不穷，坐食山也空。政府过紧日子年年提，但今年格外不寻常。复杂多变的国内外经济形势下，坚持把该减的税减到位，把该降的费降到位，无疑可以纾解当前市场主体反映强烈的痛点和难点，也加大各级财政收支压力；同时，要完成全面建成小康社会目标，还有脱贫攻坚、治理污染等一系列重点任务需要保障。这就要求各级政府发扬好艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，开源节流、增收节支、精打细算，执事简朴、力戒浮华。

越是收支矛盾突出，政府越要带头过紧日子。“厉行节约办一切事业”“以收定支、量力而行”“该砍的要砍，该减的要减”……今年全国财政工作会议上反复强调的这些要求，恰恰是各级政府带头过紧日子必须增强的共识。2019年中央财政带头严控部门支出，明年进



运行图“一年5更” 追梦人加速奔跑

齐中照 樊曦/文 商海春/图

2019年岁末，随着京张、张大、张呼等高铁开通运营，全国列车运行图今年第5次更新。列车运行图不断更新的背后，是一个充满繁荣发展活力的流动中国，更是一幅全国人民为全面建成小康社会加速奔跑的生动图景。

单12月份，全国就有10余条铁路密集开通。中国高铁运营里程达到3.5万公里。今年开通的高铁有一个重要特点，就是一些长期以来偏远或相对落后的地区终于加入了“高铁版图”，为当地百姓追求美好生活“提速”。

遍布中原大地——郑渝高铁郑州至襄阳段、郑阜高铁、京港高铁商丘至合肥段的开通，让阜阳、南阳、周口等外出务工集中地结束了不通高铁的历史。今年春运期间，农

推进国家治理体系和治理能力现代化 应把握的几个概念和关系

周慧兰

一、应把握的三个概念

1. “治理”与“管理”的区别

从“管理”到“治理”，一字之差体现了执政理念的飞跃。第一，主体不同。管理的主体是单一的，只是政府，而治理的主体还包括社会组织乃至个人。第二，权源不同。政府的管理权来自于权力机关的授权。尽管权力机关授权从根本上说是人民授权，但人民授权毕竟多数时候是间接行使权力的。而治理权当中的相当一部分权力由人民直接行使，这就是自治、共治。第三，运作不同。“管理”是自上而下的单一模式，而“治理”则是包含自上而下、自下而上及横向流动的复合型模式；“管理”是刚性模式，而“治理”则更侧重协调性、灵活性。

2. 什么是“国家治理体系”

习近平同志在中共十八届三中全会二次全体会议上的讲话中指出：“国家治理体系是一个国家制度的集中体现”。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括政治、经济、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域的体制机制、法律法规安排，也就是一系列紧密相连、相互协调的国家制度。

3. 什么是“国家治理能力”

习近平同志在中共十八届三中全会二次全体会议上的讲话中指出：“国家治理能力是一个国家制度执行力的集中体现。”国家治理能力是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、治党治国治军、内政外交国防等各个方面。

4. 什么是“国家治理体系和治理能力现代化”

习近平同志在中共十八届三中全会第二次全体会议上的讲话中指出：“推进国家治理体系和治理能力现代化，就是要适应时代变化，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法

民生改善成就美好生活

李亚楠

新疆地区全面实现15年免费教育，全民体检覆盖每一位新疆籍城乡居民，城乡居民人身意外伤害保险和城镇职工的大病保险覆盖率达到100%……近年来，新疆持续推进以就业、教育、医疗等为重点的九项惠民工程，各族群众的获得感、幸福感和安全感显著增强。

保障和改善民生是民心所向，是大势所趋，是贯彻以人民为中心的发展思想的重要着力点。就新疆而言，厚民生才能安民心，实现新疆工作总目标，根本在于凝聚人心，在于坚持不懈保障和改善民生。习近平总书记嘱托新疆党员干部：“要坚定不移实现新疆跨越式发展，同时必须紧紧围绕改善民生、争取人心来推动经济发展。”新中国成立70年来特别是党的十八大以来，在党中央亲切关怀下，新疆持续推动在发展中增进新疆人民福祉，谱写出各族群众维护团结稳定、共谋繁荣发展的动人篇章。

经济发展是改善民生的前提和基础，越是经济发展起来了，越应当关注民生、重视民生，从更高水平保障民生、改善民生。2016年起，新疆的布尔津县以保障居民健康为中心，在全县展开家庭医生签约服务工作，家庭医生服务团队不仅负责居民健康管理，还负责为居民建立健康档案，实行动态健康监测和网格化管理，大大提升了城乡居民的健康水平。“发展要落实到改善民生上，落实到惠及当地上，落实到增进团结上”，本着这样的理念，新疆着力在发展经济的基础上改善民生，紧密结合改善民生推动发展，不仅增进了各族群众的获得感，也促进了经济社会的稳健健康发展。

社会稳定在很大程度上来自于民生的改善。过去，乌鲁木齐市一些老旧小区道路窄、下水道不通、没有电梯，居民生活较为不便。今年，乌鲁木齐市对中心城区的老旧住宅小区启动房屋综合改造工程，通过厨卫改造、上下水管线改造、加装电梯等方式，给各族群众带来了实实在在的获得感。民生领域看得见、摸得着的积极变化，生动说明了什么是持之以恒改善民生，什么是尽力而为惠及百姓。持续保障和改善民生，为社会和谐稳定、人民幸福安康筑起了坚固堤坝。

民生改善没有终点，只有连续不断的新起点。近年来，新疆开展民生建设行动，百姓生活的难点堵点逐一破解，事关衣食住行的惠民工程接连开工。从伊犁河谷中的毡房到南疆绿洲上的农家庭院，新疆大地展现出安居乐业、和谐幸福的新图景。民生领域面广量大，保障和改善民生必然是一个永恒的主题，不同的阶段会有不同的民生问题，老问题要解决，新情况新问题也会不断出现。这就意味着，必须拿出更细更实的措施，激发坚持不懈的韧劲，全面提高民生保障能力和发展成果共享水平，解决好各族群众普遍关心的突出问题，不断满足各族群众日益多样化的民生需求。

今天的新疆，人心思稳，人心思安，人心思发展。各族群众民生福祉的不断改善，生动体现出党的领导的政治优势和社会主义的制度优势。我们相信，着力改善民生，把民生摆在更加突出的位置，建久安之势、成长治之业，社会主义新疆的明天必将更加美好。

(来源《人民日报》)

算好“五笔账” 筑牢“安全坝”

邹平友

时值岁末年初，正是企业赶工期、抢进度、加班加点最忙碌的时候，也是我国春运人员大迁徙之时，更是安全生产事故多发频发的多事之秋。习近平同志强调：“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”笔者作为一名多年从事基层安全监管的执法者，认为做好安全生产工作，要如盘点企业成本核算和经济效益账目一样，认认真真算好安全生产“五笔账”，倒逼企业在安全生产资金投入、人员配备和安全管理等方面落到实处，切实管控安全风险，遏制事故发生。

一算“生命账”。人的生命只有一次，生命没有返程票。曾经在一级建造师工地上，看见这么一条雷人的标语“事故就是两改一归：老婆改嫁，子女改姓，财产归别人”。虽然有些粗俗，但是通俗易懂，入耳入心。细算“生命账”，就是要强化“生命至高无上”的意识，让职工从心灵深处受到震撼，从主观意识上切实认清“三违”的严重后果以及危害性。

二算“经济账”。一旦发生事故，停业整顿，事故赔偿，

人，玩忽职守罪10人。细算“自由账”，就是要有“安全就是最大的幸福”的意识，平时光鲜亮丽的老板一旦因事故追究刑事责任，就会身陷囹圄，身败名裂，追悔莫及。

四算“信誉账”。“人无信不立，业无信不兴，国无信则衰”。信誉是企业经营的立足之本，是市场经济的“基础”门槛，一旦发生生产安全事故，企业将面临停产、破产等局面。细算“信誉账”，就是要树立“信誉就是最大的效益”的意识，信誉是企业经营的最大资本，是核心灵魂，它是比物质资产更具威力的无形资产，如果说“效益”是企业的“食物”，那么信誉便是企业的“氧气”。

五算“政治账”。事故对一个地方的经济发展和建设影响和破坏非常大。央企、国企一旦发生事故，相关责任人员不但要被追究行政管理责任，严重的还会有牢狱之灾，其政治前途和人生抱负也化为乌有。细算“政治账”，就是要强化“安全是最大的民生工程”的意识，树立正确的政绩观、安全观、发展观，坚持红线、守住底线。

(作者单位：濂溪区应急管理局)

