工信部出手！

正在征求意见的“新规”有哪些短信治理“硬招”？

新华社记者 **张辛欣 荆淮侨**

工信部近日就《通信短信息和语音呼叫服务管理规定(征求意见稿)》公开征求意见,再次释放了加大通信领域服务与管理的信号。

正在征求意见的“新规”将从哪些方面对短信息和语音呼叫进行管理？整治骚扰电话和垃圾短信将有哪些“硬招”？

未经同意视为拒绝 商业短信不可随意发

“只要给一个中介留了电话,所有的中介就都知道号码了。”广州市民闫济民在购房时曾给中介留过联系方式,此后总是接到各种楼盘推销电话,让他不胜其扰。

一直以来,一些机构、个人以商业推销之名频繁发送短信、拨打电话,给人们生活带来不小的困扰。如何规范和管理商业性短信、电话备受关注。

征求意见稿明确提出,任何组织或个人未经用户同意或者请求,或者用户明确表示拒绝的,不得向其发送商业性短信息或拨打商业性电话。其中特别强调,用户未明确同意的,视为拒绝。用户同意后又明确表示拒绝接收的,应当停止。

“打击垃圾短信、骚扰电话等行为一直都有,但由于缺乏明确界定,很难取得长效。”通信行业观察人士项立刚认为,征求意见稿以用户意见为依据,用户未经明确同意视为拒绝等一系列要求,给这些行为更明确的认定,让治理更具针对性。

此外,征求意见稿还在此前规范短信基础上,明确了对商业性电话等行为的管理。

“大部分商业营销类电话虽带来困扰,但尚未构成违法犯罪。此次对这类行为进行明确规范,让管理更加完善。”业内人士指出。

专家认为,征求意见稿对商业性短信息和商业性电话管理设置独立章节,从码号资源、发送业务、平台服务等全链条强化了基础电信企业、移动通信转售业务经营者、呼叫中心等事前、事中、事后管理,有助于进一步加强管理职责,提高监管成效。

建立“谢绝来电”平台 有效规范通信管理

根据征求意见稿,工业和信息化部组织建立全国统一的“谢绝来电”平台,引导相关组织或个人尊重用户意愿规范拨打商业性电话。

记者从工信部了解到,去年起,在广泛调研和借鉴国外相关制度基础上,工信部组织中国信通院和三家运营商推进建设“谢绝来电”平台。通过平台,基础电信企业可以更加便捷有效登记用户关于商业性电话的接收意愿,依据用户意愿为其提供不接收或不接听等服务。

据统计,截至今年8月底,仅广东移动骚扰电话“谢绝来电”服务已累计开通用户642万,月均拦截骚扰电话1.2亿次。

“骚扰电话和垃圾短信的判断具有主观性,建设‘谢绝来电’平台的目的就是充分尊重和依据用户意愿来解决骚扰电话、垃圾短信判定问题,让商业性短信和电话以合理合法的方式,为用户提供所需的服务。”项立刚说。

他认为,征求意见稿鼓励移动智能终端制造商在移动智能终端为用户提供快捷方便的短信息、语音呼叫防侵扰服务,进一步将服务和管理的范围拓展。“对消费者而言,保护的力度更大了。”

值得注意的是,征求意见稿对用户投诉单独设立章节,明确由12321网络不良与垃圾信息举报受理中心受理用户关于短信息服务或语音呼叫服务投诉,并对接收、处置、反馈等环节时长提出要求。

“投诉处理时间和相关流程更加明确与严格,使规范服务提供平台和商家行为更加有力。”中国消费者协会专家委员会专家邱宝昌说。

此外,记者从工信部获悉,工信部已和各地信息通信管理局召开会议,要求各地对电话骚扰等问题进行集中排查,依法加大对各类违规行为的处置和曝光力度。

加强源头治理 多措并举做好通信服务

近年来,运营商在提升技术防范能力方面持续发力,建立包含终端风险提示、网络行为发现等在内的安全防控体系,能够实现对一些异常话务的自动识别。

但随着垃圾短信和骚扰电话的隐蔽性加强,借助一些平台随意改号等现象频繁发生,给溯源带来困扰。

“不得擅自变更、隐藏、冒用电信网码号”“不得擅自转让或者出租电信网码号”……征求意见稿聚焦码号资源等源头端,对垃圾短信、骚扰电话严格治理。

“对发送端口加大检查力度,对码号资源授权发放制定更严格的条件与流程,建立更全面的审查机制等,有利于监管部门和相关机构精准排查。”邱宝昌说。

骚扰电话和垃圾短信治理涉及多个部门。强化拦截能力、加强标记分类、形成相关号码库等,都需要各方的共同努力。

邱宝昌等受访人士建议,加大力度从源头上打击非法获取、购买、过度收集消费者信息等行为,同时鼓励设备制造商在终端设备提供防侵扰等服务,并建立完善举报制度,积极发动社会力量进行监督,实现对垃圾短信和骚扰电话的长效治理。

(新华社北京9月3日电)

长白山林海“守护者”

◀9月2日,巡护员行走在吉林长白山国家级自然保护区的森林里。

吉林长白山国家级自然保护区维东自然保护站负责管区面积33720公顷,目前有90人,巡护员们经常在森林里步行,在野外露营地值守,守护着长白山的一草一木。(新华社记者 **颜麟蕴** 摄)

夜间高铁线路“守护者”

▶9月3日,贵阳高铁工务段职工在贵广高铁榕江至从江段内进行维修检查工作。

贵阳高铁工务段管内高速铁路桥隧比超过80%,并且大部分隧道穿越喀斯特地貌不良地质,在集中降雨作用下,易诱发隧道漏水、边坡溜坍等水害。2020年汛期以来的很多夜晚,贵阳高铁工务段利用超声波检测车、三平台作业车等高科技手段对各类隧道病害隐患进行整治,大幅度提高了工作效率,确保了高铁安全。(新华社记者 **刘续** 摄)

周敦颐廉政思想及其实践的当代价值

周慧兰

1.“官清赢得梦魂安”,是周敦颐廉以立身的真实写照,也应成为党员领导干部的立身之基

“官清赢得梦魂安”,出自周敦颐50岁时给族人写的一首诗。周敦颐在任永州通判时,侄子仲章来看他,想求个一官半职,他断然拒绝,并耐心地做了解释。临走时,除送了侄子些银两布匹,还特地写了一首《任所寄乡关故旧》,让侄子带回家乡遍示父老,以明己志。

这首诗既是周敦颐真性情的表白,也是对试图通过他寻津问道之人的告诫。首联“老子生来骨性寒,宦情不改旧儒酸”,指出自己生来便“骨性寒”,即使多年宦海沉浮,依然不改“迂腐”的书生气。颔联“停杯厌饮香醪味,举箸常餐淡菜盘”,写自己不喜锦衣玉食、安于粗茶淡饭的简朴生活。一个“厌”字,一个“常”字,凸显他不求奢华、崇尚节俭的生活态度。颈联“事冗不知筋力倦,官清赢得梦魂安”,写自己夙夜在公、清白处事的履职状态。繁冗的公务让我沉醉其间不知疲倦;我只想做个清官,图的是心安理得,睡个安稳觉,做个平安梦。一方面体现了他在对待公事上,是一位尽职尽责、兢兢业业的勤官;另一方面又体现了他在对待私利上,是一位不贪图钱财、不追求富贵的廉官。尾联“故人欲问吾何况,为道春陵只一般”,向乡亲父老传达表明自己虽然做官,但与普通百姓生活没有什么不一样。

周敦颐以他为官30多年的经历,践行了“官清赢得梦魂安”。他曾自述道:“芋蔬可卒岁,绢布足衣衾,饱暖大富贵,康宁无价金,吾乐盖易足,廉名朝暮箴。”为官的朋友们想出钱为他新建一所住宅,他婉言谢绝说:“我节衣缩食,是为了给黎民百姓作表率,防止奢华浪费之风盛行。如果我们为官的追求奢靡享乐,老百姓们就会效仿,社会风气就会败坏,到那时再纠正就难了,所以我不能接受你们的恩惠。”周敦颐在南昌任知县时,有一次病危,昏迷了一天一夜,朋友们准备为他安排后事。但“视其家,服御之物,止一敝箧,钱不满百。”他的好友潘兴嗣看后由衷地称赞“其廉士也”。

周敦颐看上去不通人情世故,实际上对亲友关爱有加;自己节衣缩食,却对百姓和亲友慷慨解囊。他领到俸禄后,总是散以济贫,或分送同宗族的亲戚。

周敦颐生活不奢靡,为官不贪腐,“恋亲不为亲徇私,念旧不为旧谋利”,以官德影响民德,以官风引领民风,做到了“独立不惭影,独寝不愧衾”。党员领导干部应当像周敦颐那样,以廉为安,以贪为险,做到心中有规矩,行为定方圆,筑牢安全线。

2.“不卑小官,职思其忧”,是周敦颐刚直不阿、勤以兴政的真实写照,也应成为党员领导干部的职业操守

朱熹称赞周敦颐“不卑小官”,是因为他官职不高,却不畏权贵、秉公办事。比如“南安平冤”。他在南安任司理参军时,有一个案子,囚犯罪不至死,但官比周敦颐大好几级的转运使王逵坚持要重判。周敦颐敢于据理力争,王逵不听,周敦颐就提出辞官。后来,“悍吏”王逵接受了周敦颐的意见,免了这个囚犯一死。为了一个素不相识囚犯的公正判决,敢与强势的上级相抗争并不惜辞官,充分体现了正气、骨气。在今天的廉政文化建设中,必须大力倡导敢于说真话、敢于坚持真理的正气和骨气。当正气和骨气在党员领导干部中蔚然成风,就会形成上安下顺、风清弊绝的好局面。

朱熹称赞周敦颐“职思其忧”,是因为他担当意识强烈,行政能力不凡,工作业绩过人。“分宁断案”体现了周敦颐有才干善担当。25岁的周敦颐出任分宁主簿,很快就将一桩久拖不决的积案审得水落石出。人们都惊诧地赞扬说:就是经验丰富、干练老道的断案高手都不如他。《濂溪先生墓竭铭》中称他“屠奸剪弊,如快刀健斧,落手无留”。“南昌吏治”体现了周敦颐有魄力敢担当。他任南昌县令时,“富家大姓,黠胥恶少,惴惴怀恐,不独以得罪于君为忧,而又以污善政为耻也”。可见,周敦颐扫黑除恶、惩治贪官污吏的力度很大,民风吏治为之一新。“兴教办学”体现了周敦颐有胸怀愿担当。他为官期间,十分重视教育。所到之处皆广建书院,甚至亲自授课。

周敦颐官职不高,但史书评价他“政事精绝”“宦业过人”。党员领导干部要立志做大事,而不是立志做大官。既要立担当之志,又要尽担当之责,还要练担当之功。为官一任,就要振一方经济,兴一方文化,富一方百姓,构一方和谐,保一方平安,护一方生态。

3.“廉于取名而锐于求志”,是周敦颐戒虚务实的真实写照,也应成为党员领导干部的作风遵循

黄庭坚评价周敦颐“廉于取名而锐于求志”,是称赞不把心思放在获取名声上,而是锐意实现自己的为官理想。

周敦颐不为谣言中伤所困扰,不为上级误解而惶恐。号称“铁面御使”的赵忭受到谣言的迷惑,对周敦颐看法很不好,态度很严厉,但周敦颐从不辩解,泰然处之。后来周敦颐任虔州通判,赵忭任虔州知州。经过一段时间的仔细观察,赵忭才了解了周敦颐是个正直难得的君子,于是握着周敦颐的手说:“几失君矣,今日乃知周茂叔也”。后来,还多次向朝廷举荐濂溪先生。正如黄庭坚所评价:“茂叔人品甚高,胸怀洒脱,如光风霁月”。

“不患人之不己知,患其不能也。”党员领导干部不要急切地去自我展示,而是要加强自身修养,做到“修己以敬”“修己以安人”“修己以安百姓”。只有不受虚言,不听浮术,不采华名,不兴伪事,才能得到社会的认同、部属的敬佩、组织的提拔重用。要大兴求真务实的作风,多一点事业心,少一点利欲心,多一点平常心,少一点虚荣心。要树立正确的政绩观,努力创造符合政策法规、没有水分、没有后遗症、造福于民、群众公认的政绩。

4.“出淤泥而不染”,是周敦颐洁身自好的真实写照,也应成为党员领导干部的廉政准则

《爱莲说》中的廉洁思想形象地表现为“五不”。一是“不染”。即在物欲横流、时弊滋生的社会环境里,能保持真善美的高贵品德,不与假恶丑同流合污。二是“不妖”。即不哗众取宠,不自我炫耀。三是“不蔓”。即不趋炎附势,不见风使舵,不结党营私。四是“不枝”。即不横生枝节,不拨弄是非。五是“不可亵玩”。即傲然不群,凛然不可侵犯。

《爱莲说》深刻地阐述了人与社会环境的关系,强调了人的主观能动性。在今天改革开放和社会主义市场经济条件下,领导干部面临着各种腐朽思想的侵蚀、各种腐朽生活方式的诱惑、各种糖衣炮弹的袭击。免疫力强,才能“出淤泥而不染”;免疫力弱,就会“白沙在涅,与之俱黑”。大量违纪违法案件表明,许多问题官员坠入腐败的泥潭不能自拔,是由于受拜金主义、享乐主义、极端个人主义的影响,在各种腐败毒现象滋生的大环境中,没有抵御住“酒色财气”的熏染,最终蜕化变质的。党员领导干部要增强“不想腐”的主观能动性,不与锦衣玉食为伴,不与世俗同流合污,不为升官趋炎附势,保持高洁的品行。

5.“以道充为贵,身安为富”,是周敦颐重德轻利的真实写照,也应成为党员领导干部的价值取向

《通书》指出:“君子以道充为贵,身安为富,故常泰,无不足。”《爱莲说》体现了“以道充为贵,身安为富”的正确价值取向。牡丹花,“花之富贵者也”,隐喻对世俗名利的追求;菊花,“花之隐逸者也”,隐喻对社会责任的淡化;莲花,“花之君子者也”,正好吻合了周敦颐积极入世的主张。周敦颐作了明确选择:让众人去爱牡丹,让陶渊明去爱菊花,予独爱莲花。

周敦颐的价值取向为党员领导干部提供了正确坐标。价值取向如果是“名利”,就容易导致争权夺利,贪污腐化;价值取向如果是“隐逸”,就容易导致消极悲观,无所作为;价值取向如果是积极入世,就会既承担责任,又洁身自好。作为手中有一定权力资源的党员领导干部,只有树立正确的富贵观,选择正确的价值取向,才能抵得住诱惑,经得住考验,守得住廉洁,保得住平安。

6.“学颜回之学,志伊尹之志”,是周敦颐见贤思齐的真实写照,也应成为党员领导干部的修身之道

学颜回之学,其目的是修身储能,这是内圣之道。党员干部如果丧失了精神信仰和精神追求,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”,导致政治上离心离德,经济上贪得无厌,生活上腐化堕落。“孔颜乐处”,给市场经济条件下的党员领导干部实现身心和谐提供了借鉴,为新时期党员领导干部的精神信仰和精神追求提供了范式。

志伊尹之志,其目的是为国奉献,这是外王之道。伊尹迂回于汤桀之间,不图一己之私利,只求矢志于治理社会,希冀国君纳其言——做尧舜一样的君主,行其志——让天下百姓浸润尧舜之道。

党员领导干部要像颜回一样追求崇高的精神境界,要以伊尹为榜样致力于国家的治理。崇高精神境界和治国理政之志从何而来呢？周敦颐认为,非师友帮教不可能拥有道德,强调教育与社会影响是提升道德的重要途径。党员领导干部的道德情操和报国之志应从勤奋的学习中来,从严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼中来。必须始终坚持学而信、学而思、学而行,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,政治上跟党走,经济上不伸手,生活上不丢丑。

(作者单位:九江市委党校)

脱贫攻坚须发挥基层党组织战斗堡垒作用

焦晓云

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

帮钱帮物,不如帮助建个好支部。习近平总书记指出:“要加强农村基层组织建设,使党支部更好发挥战斗堡垒作用,成为带领农民群众脱贫致富的主心骨,把乡亲们的事情办好。”脱贫攻坚越是到了紧要关头,越是要加强和改善党的领导,越是要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

加强基层党组织带头人队伍建设。习近平总书记指出:“要加强基层党组织带头人队伍建设,注重培养选拔有干劲、会干事、作风正派、办事公道的人担任支部书记,团结带领乡亲们脱贫致富奔小康。”基层党组织能否在脱贫攻坚中发挥战斗堡垒作用,与支部书记强不强密切相关。实践证明,支部书记有干劲、会干事、作风正派、办事公道,就能团结支部一班人,带领群众脱贫致富奔小康。加强基层党组织带头人队伍建设,选好配强支部书记,要在选人用人上坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤,严格把好政治关、廉洁关,严把素质能力关,加大从本村致富能手、外出务工经商人员、本乡本土大学毕业生、复员退伍军人中培养选拔力度。在选好配强支部书记的基础上,还要加强脱贫攻坚方面的培训。支部书记要深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述和党中央关于打赢脱贫攻坚战的决策部署,切实提高带领群众脱贫致富奔小康的能力,坚决完成脱贫攻坚各项任务。

提升基层党组织群众组织力。习近平总书记指出:“脱贫攻坚,群众动力是基础。必须坚持依靠人民群众,充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性”。在脱贫攻坚中,基层党组织要充分调动贫困群众的积极性、主动性、创造性,就要提升群众组织力。强大的群众组织力是我们党的独特优势,是党领导人民不断从胜利走向胜利的制胜法宝。党的基层组织与群众联系最频繁最密切,打赢脱贫攻坚战必须充分发挥基层党组织的这一重要优势,不断提升基层党组织的群众组织力。一方面,广大基层党员、干部要践行党的群众路线,察民情、知民心、解民忧,向人民群众问计问策,从群众中汲取智慧和力量。另一方面,基层党组织要坚持扶贫和扶志、扶智相结合,培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的意识,培养贫困群众发展生产和务工经商技能,组织、引导、支持贫困群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。

不断改进基层干部队伍作风。习近平总书记指出:“脱贫攻坚任务能否高质量完成,关键在人,关键在干部队伍作风。”在脱贫攻坚中充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,必须大力加强基层干部队伍作风建设。基层干部要坚持以人民为中心的发展思想,践行我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,坚决杜绝形式主义、官僚主义,克服急躁心态,在脱贫攻坚中不做面子工程、政绩工程,不搞数字脱贫、虚假脱贫,让脱贫结果经得起检验;保持锐意进取、奋发有为的精气神,在脱贫攻坚决战决胜之时始终保持一股韧劲,不放松、不停顿、不懈怠,迈开步子、甩开膀子,撸起袖子、俯下身子,敢于啃下贫中之贫、困中之困“硬骨头”;筑牢思想防线,坚守廉政底线,不越法纪红线,坚决防止在脱贫攻坚中虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等问题。同时,坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义,持续为基层松绑减负,让基层干部有更多时间和精力抓好脱贫攻坚工作落实。

(《人民日报》)

在比较研究中彰显中国制度优势

宁骚

比较政治学是政治学领域的重要学科,它对不同政治制度进行比较研究。自改革开放之初政治学学科恢复以来,我国的比较政治学研究取得了长足进步,为社会发展作出了自身的学术贡献。新时代,我们更加需要下大力气构建具有中国特色、中国风格、中国气派的比较政治学,在政治制度的比较研究中深化对中国特色社会主义制度的理论认识。

党的十九届四中全会《决定》聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。当前,中国特色社会主义制度在脱贫攻坚、抗击新冠肺炎疫情等实践中表现出的巨大优越性,为我们构建具有中国特色、中国风格、中国气派的比较政治学,进一步深化中国特色社会主义制度研究提供了有利发展机遇、丰富研究材料和良好研究环境。

进行比较政治学研究,不同研究者有不同的立场和方法。一些西方学者在研究中标榜“价值中立”。但稍加分析就可以发现,这些学者实际上将西方中心主义观念渗透到了比较政治学研究的方方面面。如果不注意分辨,就容易自觉或不自觉地充当西方观念的搬运工。构建中国特色比较政治学,需要坚定“四个自信”,以更加开阔的视野审视比较政治学在当代发展的现实基础和实践需要,从中国和世界的实际出发,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,拓展自己的理论范式和分析路径,提出独到见解,努力构建中国特色比较政治学学科体系、学术体系、话语体系。

构建中国特色比较政治学,必须坚持走自己的学术创新之路,扎根中国实际,在坚持和发展中国特色社会主义民主政治制度进程中,深入分析考察政治制度和政治运行现象,进而得出自己的结论。

比较政治学是一门实证科学,不能脱离实际。这就要求在理论研究中注重经验研究和实证分析,始终坚持从实际出发。要从客观存在的事实和经验出发,进行经验研究或实证分析,从中引出事物本身固有的规律性。通过描述、解释、预测来认识政治现象,是进行政治学研究的基本方法之一。改革开放40多年来,我国学者通过对中国政治、国别和地区政治、国际关系和全球治理的实践经验进行比较研究,推出了一批有分量的研究成果。构建中国特色比较政治学,需要将这些成果进行系统梳理、概括和提升,进而推动形成比较政治学的中国概念、命题、模型、理论,让中国特色比较政治学焕发光彩。

比较研究不是为了比较而比较,而是要在比较中更好认识自己、发展自己。制度比较是比较政治学的重要内容。在制度比较中深刻认识中国特色社会主义制度的优势,是我国比较政治学研究的题中应有之义。构建中国特色比较政治学,必须有清醒的问题意识,努力在比较研究中解释和说明中国特色社会主义制度所展现出的强大生命力和巨大优越性,揭示这一强大生命力和巨大优越性得以产生的深刻历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。特别是研究阐释中国特色社会主义民主政治制度为什么行之有效,为什么能成功调动起亿万人民的积极性、增强党和国家的发展活力,从而不断坚定中国特色社会主义制度自信。

(《人民日报》)