

坚持党的全面领导 为实现高质量发展提供根本保证

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之一

新华社记者 张辛欣 唐诗凝

高质量发展,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。坚持党的全面领导,为实现高质量发展提供根本保证。

习近平总书记深刻指出:“能不能驾驭好世界第二大经济体,能不能保持经济社会持续健康发展,从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,从应对各种复杂局面,我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践证明,只有坚持和加强党的全面领导,中国应对风险挑战才有主心骨,中国号巨轮在波澜壮阔的伟大征程中才能劈波斩浪、行稳致远。

领航定向,党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”

一条稳健的上扬线,勾勒出中国经济极不平凡的五年:

“十四五”时期,国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元,今年预计达到140万亿元左右,对世界经济增长的贡献率保持在30%左右。

面对复杂内外部环境,中国经济保持长期稳定发展。这张成绩单,是以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民攻坚克难、勇毅向前的生动写照。

发展,解决我国一切问题的基础和关键。战略的确定性,确保了发展始终保持正确方向。

5年来,无论国际风云如何变幻,党中央始终保持战略定力,坚持一张蓝图绘到底——2020年10月29日,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,擘画了面向未来的宏伟蓝图。

2021年3月7日,习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调,“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题,关系我国社会主义现代化建设全局”,深刻判断为中国的发展指明方向。

世界进入新的动荡变革期,如何在变局中把握主动?发展面临挑战,怎样实现既定目标?

准确把握“时”与“势”:明确“我国发展仍然处于重要战略机遇期”“总体上机遇大于挑战”,作出“五个必由之路”“五个战略性有利条件”的重大论断;

一个主题贯穿全程:从强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,到系统阐述推动高质量发展的必由之路、战略基点、必然要求、最终目的,再到指出“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”……

以习近平同志为核心的党中央统揽全局、举旗定向,引领中国经济社会发展破浪向前。

5年来,一系列新理念新思想新战略提出,指引经济社会发展不断迈上新台阶——

今年全国两会,习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出“让创新链和产业链无缝对接”,为发展新质生产力“划重点”。

从在地方考察时首次提出,到作出系统阐释,习近平总书记就发展新质生产力作出一系列重要论述、重大部署,为经济社会发展提供了重要遵循。

以理论创新引领实践创新。培育新质生产力成为全党全社会的共识,高性能装备、增材制造等关键核心技术持续突围,国产大飞机、国产大型邮轮等大国重器惊艳亮相,“第一动力”结出累累硕果。

把新发展理念贯彻到全过程各领域:今日中国,一秒钟,超143万GB的数据在云端传输,近6000个快递进入寄递渠道,长三角的设计订单可以“秒传”到西部制造基地,创新、协调、绿色、开放、共享的旋律,让各地奏响高质量发展的协奏曲。

以新发展格局推动发展面貌之变:一天内,超过1万列铁路旅客列车在神州大地上穿梭,1200多亿元货物与其他国家和地区进行进出口贸易,国内大循环更加畅通,“世界市场”磁力越来越强。

5年来,党中央运筹帷幄、沉着应变,在一个个关键节点,作出一次次关键抉择——

2024年二季度、三季度,经济增速放缓,我国一度面临经济下行压力较大的局面。

当年9月26日,中共中央政治局召开会议,在关键时刻、重要节点,果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

面对世所罕见的疫情,坚持人民至上、生命至上,及时作出统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策;面对不断升级的外部打压遏制,集中精力办好自己事,在危机中育新机、于变局中开新局……5年间,有涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难,风雨无阻向前的步伐充分印证,在重大历史关头、重大考验面前,党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用,党始终是中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

纲举目张,把党的全面领导落实到各领域各方面各环节

2024年8月29日,党的二十届三中全会后的第一次中央深改委会议召开。

会议强调:“要坚持党中央对改革的集中统一领导,严格执行请示报告制度。要把改革的战略重点和优先方向,合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来,推动标志性改革举措加快落地。要加强改革系统集成,增强改革政策取向一致性,主动评估对经济社会发展的影响,形成改革和发展的合力。”

进入深水区的改革,难在冲破思想观念的障碍、难在突破利益固化的藩篱,一个强有力的领导“中枢”,承担改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

只有充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,才能把力量和资源聚起来,协同起来,形成推动高质量发展的强大合力。

5年来,党中央采取一系列举措,不断完善体制机制,确保始终发挥党把方向、管大局、保落实的作用。

2025年6月30日,《党中央决策议事协调机构工作条例》在中共中央政治局会议上审议。

设立党中央决策议事协调机构,是健全党中央对重大工作集中统一领导、推动重大任务落实的重要制度安排。进一步规范党中央决策议事协调机构的设立、职责和运行,对于发挥好对重大工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实职能作用,具有重要意义。

“十四五”期间,组建中央金融委员会、中央金融工作委员会、中央科技委员会、中央社会工作部……持续深化的党和国家机构改革,从机构职责上把加强党的全面领导落实到各

领域、各方面、各环节。

党的全国代表大会和中央全会谋发展方向;中共中央政治局常委会会议、中共中央政治局会议定期研究分析经济形势,决策重大经济事项;中央财经委员会会议和中央全面深化改革委员会会议研究经济社会发展的重大问题和重大改革……党对重大工作的领导体制不断健全,确保沿着高质量发展航道笃定向前。

一年接着一年干,一件接着一件办。

建设全国统一大市场——《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确顶层设计,《全国统一大市场建设指引(试行)》强化正向引导和负面约束,相关配套政策持续推出,破除市场壁垒、推动设施互联,规范涉企执法,一步步将“四梁八柱”基本建立起来;

推进区域协调发展——党中央在全局上谋势、关键处落子,各地区在全国发展大局中找准定位,各展所长;京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群正成为引领全国高质量发展的重要动力源,西部、东北、中部、东部,四大区域板块发挥各自优势,协同发展势头更加鲜明,一盘棋大局分明,叠加发力;

……

不断完善党的全面领导制度体系,确保党中央决策部署有效转化为具体政策措施,有力指导各地各领域握指成拳,为推动实现高质量发展提供坚强保障。

擎旗奋进,实干笃行谱写高质量发展新篇章

2025年9月29日,中共中央政治局召开会议,研究制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划重大问题,强调“必须坚持党的全面领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程”。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,船到中流浪更急、人到半山路更陡。坚持党的全面领导,是必须遵循的首要原则。

面向未来,要思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致,牢牢把握党和国家事业发展的正确方向。

“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展,要在全局大局中精准定位,加强规划衔

接。”今年以来,习近平总书记多次就“十五五”规划编制工作作出重要指示批示,为各地区各部门谋篇布局提供根本遵循。

浙江省召开“十五五”规划编制专题会议,将“高质量发展建设共同富裕示范区”作为核心任务;山东省开展“十五五”规划编制意见建议征集活动,以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极;河南省提出,坚定落实促进中部地区加快崛起战略、黄河流域生态保护和高质量发展战略……

有目标、有规划、有战略,中国式现代化正一步一个脚印扎扎实实向前推进。

面向未来,要以高质量党建引领高质量发展,凝聚起实干奋进的磅礴力量。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,党员干部饱满的精神状态、过硬的工作作风,是攻坚克难的坚强保障。

产业链延伸到哪里,党组织就覆盖到哪里。在天津滨海新区,生物医药、信创等主导产业分别成立产业综合党委,上下贯通的“链”上组织,推动大中小企业、产学研各方等互联互通、共创共享。

广袤乡村里,村“两委”干部担当尽责,“党建链”串起乡村共富“产业链”;各类企业中,基层党组织推动党建链入生产经营各环节,为发展注入“红色动能”……战斗堡垒的作用发挥得更充分,不断把党的政治优势、组织优势转化为发展优势。

面向未来,要把各项战略部署不折不扣落到实处,保持战略定力,集中力量办好自己的事。

雁栖湖畔,怀柔科学城,一件件“国之重器”加速生长:16个科技设施平台面向全球开放共享,4个大学科装置通过国家验收并正式运行……

这座横跨北京怀柔、密云两区的基础科学“摇篮”,正按照“建成与国家战略需要相匹配的世界级原始创新承载区”的战略定位,为实现高水平科技自立自强注入新动力。

奋斗目标循序渐进,政策执行一以贯之,前进的征途就会步履铿锵。

锚定首要任务、保持战略定力、坚定发展信心,认真贯彻落实党中央决策部署,一定能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(新华社北京10月14日电)

坚持以人民为中心 不断实现人民对美好生活的向往

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之二

新华社记者 齐中熙 樊曦 黄姹

坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益。

“十四五”时期,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,经济社会发展始终锚定人民幸福这一“国之大者”,坚持以人民为中心,在发展中保障和改善民生,在接力奋斗中不断将人民对美好生活的向往变为现实,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

发展为了人民:在高质量发展中筑牢民生根基

创意十足的街边景观与乡愁浓郁的老式建筑巧妙融合,清新文艺的特色小店与配套齐全的服务设施相得益彰……重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区,充满烟火气和幸福感。

曾经,这里是远近闻名的“老破小”,如今通过城市更新,已经蝶变成“居民新家园、商圈新纽带、创业新天地”,源源不断的游客慕名前来打卡。

2024年4月,习近平总书记在重庆考察时来到民主村社区,语重心长地说:“中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”

“十四五”时期,面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想,将增进民生福祉作为发展的根本目的,在高质量发展中筑牢民生根基,书写了温暖的民生答卷。

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。

2024年5月27日,中共中央政治局就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。习近平总书记强调,各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓,加强组织领导,健全机制体制,增强工作合力。

当年9月,《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》发布,从中央层面为促进高质量充分就业作出顶层设计。

5年间,我国持续加大稳就业促增收力度,每年城镇新增就业稳定在1200万人以上。居

民收入增长与经济增长基本同步,城乡收入相对差距进一步缩小。

病有所医、学有所教、住有所居……是牵动亿万家庭的民生关切。

“十四五”期间,民生领域财政投入近100万亿元,公共服务体系不断完善。

卫生健康服务能力水平、可及性、公平性得到持续改善和提升,建成世界上规模最大的疾病预防控制体系和医疗服务体系,居民人均预期寿命达到79岁,居民健康素养水平提升到31.9%。

在提供普惠优质教育公共服务上取得新突破,学前教育毛入学率达到92%,高等教育毛入学率达到60.8%,在公办学校和享受政府补助学校就读的随迁子女比例已经超过97%。

保障性住房建设稳步推进,建设筹集各类保障性住房和城中村、城市危旧房改造等安置住房1100多万套(间),惠及3000多万群众。

发展路上,一个都不能少。巩固拓展脱贫攻坚成果,推动乡村振兴是个大课题。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。脱贫人口务工就业规模连续4年稳定在3000万人以上,脱贫县农村居民人均可支配收入增速连续4年快于全国农村居民收入增速。

放眼神州,从黄土高原的苹果基地,到黔贵村寨的创意车间;从湘楚大地的良田示范区,到琼州深山的茶叶合作社……各地乡村全面振兴迈出坚实步伐。

民生为大,民生为要。“十四五”规划和2035年远景目标纲要中,保障和改善民生被放在更加突出的位置,20项主要指标中,直接事关民生福祉的有7项,推动民生事业不断取得新进展。

发展依靠人民:凝聚起推进中国式现代化的强大合力

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……30名基层代表齐聚一堂,10名代表先后发言,对“十四五”规划编制提出意见和建议。

2020年9月17日,习近平总书记在湖南长沙主持召开一场“特殊”的基层代表座谈会。

两个多小时的座谈会上,总书记同每一名发言代表都进行了交流。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。我们要眼睛向下,把顶层设计同问计于民统一起来。”在这次座谈会上,习近平总书记深刻指出。

为了起草好“十四五”规划建议,2020年7月至9月,像这样的座谈会,习近平总书记主持召开了7场。

尊重人民主体地位,发展全过程人民民主。

“我建议物业直接接管充电桩,方便日常维护,也方便居民充电”“对堆放在楼层通道等区域的废品,要即刻清理,物业要加大巡查力度”……

在江苏新沂市新安街道城关社区,每月5日、15日,社区的“网格议事亭”就会格外热闹,社区干部、网格员等和居民一起针对小区治理问题,共同商议解决方法。

如今,“群众的事同群众多商量,大家的事人人参与”,已经成为基层治理的“动力密码”。

在北京,创新探索“接诉即办”等做法,12345在上一年度诉求大数据基础上,算出反映最集中的民生痛点、治理堵点。

在深圳,龙华区搭建“邻里议事厅”,举办“流水茶席”等邻里茶话会,解决群众诉求和意见。

尊重基层首创精神,激发人民改革创造活力。

“过去办事要跑好多次,现在只提交一次材料就可以,太高效了。”在宁夏中宁县政务服务中心,马先生仅用半天就完成了营业执照申领、税务登记等全流程业务,完成企业开办。

从生动鲜活的基层实践中汲取养分,将好的经验做法上升为国家政策,推动改革不断向纵深发展。如今,“一网通办”“跨省通办”等已经在各地成为常态,极大便利了企业和群众。

从浙江探索高质量发展建设共同富裕示范区,到深圳打造中国特色社会主义先行示范区;从自贸试验区大胆试、大胆闯,形成一批可复制可推广的制度创新成果,到各地在优化营商环境、推进基层治理现代化方面的积极探索,无不体现着人民群众的实践智慧和创造精神。

紧紧依靠人民,凝聚奋斗力量,在爬坡过

坎中闯关夺隘、行稳致远。

“十四五”期间,我国经济社会发展取得的巨大进步,战胜的一个个艰难险阻,是人民群众用勤劳双手“干”出来的,更是人民群众靠拼搏奋斗精神“拼”出来的。

面对突如其来的新冠疫情,以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上,开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。

面对纷繁复杂的国际形势,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民,保持战略定力,增强必胜信心,积极识应变应变求变,集中力量办好自己事。5年来,中国经济增量预计超过35万亿元,超过了世界排名第三国家的经济总量。

正是14亿多中国人民的团结奋斗,凝聚起战胜一切艰难险阻的磅礴力量,确保了“十四五”规划各项任务顺利推进。

发展成果由人民共享:不断满足人民群众对美好生活的需要

2025年国庆前夕,上海宝山区最大的“新时代城市建设者管理者之家”项目正式揭牌。

这一项目面向建设者、家政从业者、医护人员、快递员等一线劳动者,提供床位1188张,每床每月价格600元至900元,房间和社区内环境整洁,屋内家电、公共厨房、健身娱乐等设施齐全、居住舒适。“一张张温暖的床”,筑起“一个个安居的梦”。

2023年11月,习近平总书记在上海考察期间,专程走进闵行区新时代城市建设者管理者之家调研。习近平总书记强调:“城市不仅要有高度,更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。”

治国之道,富民为始。

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央将促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,使发展成果更多更公平惠及全体人民。

增进民生福祉,让全体人民共享发展成果,需要加快破解民生建设不平衡不充分问题,均衡合理配置城乡区域公共服务资源。

广东省广州市加快构建以配租型保障性

住房和配售型保障性住房为主的住房保障体系,重点解决来穗务工人员、新就业无房职工等群体住房问题;

河南省洛阳市实施以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,清理取消不合规的随迁子女入学证明材料及时限要求……

多地以常住人口为载体,紧扣住房和教育等领域的迫切需求,增强基本公共服务均衡性。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。满足人民日益增长的美好生活需要,关键是要推出更多普惠性民生政策。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

今年6月9日,中办、国办印发的《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》对外公布,从增强社会保障公平性、提高基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性等方面作出部署,统筹解决群众反映强烈、迫在眉睫的民生痛点问题和长期积累、复杂难解的民生堵点问题,推动更多资金“投资于人”、服务于百姓。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。

2025年7月,中办、国办印发的《育儿补贴制度实施方案》公布,面向育儿家庭全国范围全面直接发放现金补贴。各地在收到申报信息后积极推进审核和发放工作,确保育儿补贴及时足额发到群众手中。

“十四五”以来,以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的价值取向,民生领域改革全面深化,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

积极应对人口老龄化,发布《实施弹性退休制度暂行办法》,把握自愿、弹性原则,以总体较缓的节奏,小幅逐步调整;着眼促进教育公平,《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》出台,有序推进市域义务教育优质均衡发展……

治国常有,利民为本。新时代新征程,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以人民为中心的发展思想,亿万人民正共同描绘幸福生活的新画卷。

(新华社北京10月15日电)