

增强必胜信心 赢得战略主动

——党的二十届四中全会锚定中国式现代化发展新目标

新华社记者

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，擘画了中国未来五年的发展蓝图，提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，宣示了乘势而上、接续推进中国式现代化的坚定决心。全党全军全国各族人民十五正更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

高质量发展取得显著成效

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。全会提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标中,“高质量发展取得显著成效”被置于首位。

“首要目标”对应“首要任务”,以目标导向引领科学部署,高质量发展取得显著成效的目标要求,将通过五年规划落实到经济社会发展的各领域各方面,推动‘十五五’时期继续向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展前进。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

现代化产业体系是推动经济高质量发展的重要力量。

全会提出,“坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国”“要优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,促进服务业优质高效发展,构建现代化基础设施体系”。

董煜表示,系列部署旨在推动我国产业体系向新图强,既明确传统产业、新兴产业和未来发展要求,又强调服务业和基础设施体系支撑,指明了未来五年产业高质量发展的方向。

高质量发展向优向新,离不开强大国内市场场的坚实支撑。

“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”“以新需求引领新供给,以新供给创造新需求”“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”……全会作出部署安排。

国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健表示,我国正处在新型城镇化、绿色转型和数字化进程,不少领域还有大量需求有待释放。实施更加积极有为的宏观政策,大力提振消费,扩大有效投资,将有利于加快建设强大国内市场,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

科技自立自强水平大幅提高

科技自立自强是国家强盛之基、安全之

要。推进中国式现代化,科学技术要打头阵,科技创新是必由之路。未来五年是建设科技强国的关键时期。

全会提出,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。

“筑牢国家科学技术基础和提高自主创新能力是大国发展的必然规律。”国务院发展研究中心创新发展研究部研究员熊鸿儒说,实现高水平科技自立自强是我国应对重大风险挑战和维护国家战略利益的迫切要求,更是进一步抢抓战略机遇期下好先手棋和赢得新优势的战略选择。

当前围绕科技制高点的竞争空前激烈,新一轮科技革命和产业变革正在深刻重塑全球秩序和发展格局,以科技创新厚植发展根基、赢得发展主动、塑造发展优势的重要性愈加凸显。

全会提出,抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。

“一系列部署体现了对科技创新本质和规律的深刻洞察,为推动我国科技事业发展提供了科学指引。”中国科学技术发展战略研究院研究员陈志认为,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,要以体制机制改革为牵引,驱动以科技创新为核心的全面创新,为中国式现代化注入源源不断的创新动能。

全会明确,要加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,深入推进数字中国建设。

熊鸿儒表示,以科技自立自强水平大幅提高为目标,我国将加强面向重大前沿和有组织的战略性基础研究,持续增加高质量的科技供给。同时,强化科教协同育人和产学研融合用人,构筑人才竞争优势,加快重大科技成果转化应用。

进一步全面深化改革取得新突破

实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力。

全会提出,加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力。并作出“坚持和完善社会主义基本经济制度,更好发挥经济体制改革牵引作用,完善宏观经济治理体系”“加快完善要素市场化配置体制机制,提升宏观经济治理效能”等具体部署。

“进一步全面深化改革,重点是要破除深层次体制机制障碍。”商务部国际贸易经济合作研

究院院长王雪坤说,全会作出一系列部署,坚持社会主义市场经济改革方向,把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,将为不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力破除障碍,提供更坚实的制度保障。

改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。

全会提出,扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放,推动贸易创新发展,拓展双向投资合作空间,高质量共建“一带一路”。

“全会释放了坚定不移推进高水平对外开放的积极信号。”王雪坤说,稳步扩大制度型开放,积极扩大自主开放,有助于推进国内相关领域深层次改革和制度建设,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,增强全球要素资源配置能力,打造国际合作和竞争新优势。

社会文明程度明显提升

没有中华文化繁荣兴盛,就没有中华民族伟大复兴。

党的二十届四中全会立足强国建设、民族复兴的战略高度,鲜明提出“社会文明程度明显提升”这一目标,提出激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化的重大任务,为新时代新征程文化建设发展作出了宏阔擘画。

“全会对文化建设的战略部署,与党的二十大精神、党的二十届三中全会精神一脉相承、紧密衔接。这深刻体现了我们党在文化发展战略上的衔接性与连续性,彰显了党中央治国理政理念的丰富发展并与系统深入。”中央党校(国家行政学院)文史教研部教授王学斌说。

进一步锚定文化强国建设目标,全会提出坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,植根博大精深的中华文明,顺应信息技术发展潮流,发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。并明确要弘扬和践行社会主义核心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力。

“一系列重要内容凸显了‘十五五’时期将是建设文化强国的关键五年。”王学斌说,相关要求和规划揭示出文化的生命力在于创新创造,体现文化强国建设过程中创新的特殊重要性。

大道至简,实干为要;目标明确,重在落实。

王学斌表示,宣传思想工作战线必须深入学习贯彻贯彻全会精神,培养素质优良的人才队伍,扎实推动文化建设各项任务落地见效,为

文化强国建设在下一个关键五年中取得实质性进展提供有力支撑。

人民生活品质不断提高

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“推动人的全面发展”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”……细读公报,“人民”二字贯穿始终,彰显中国共产党以人民为中心、为人民谋幸福的执政理念。

全会提出,加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,畅通社会流动渠道,提高人民生活品质。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,是牵动亿万家家庭的民生关切。

要促进高质量充分就业,完善收入分配制度,办好人民满意的教育,健全社会保障体系,推动房地产高质量发展,加快建设健康中国,促进人口高质量发展,稳步推进基本公共服务均等化……着眼于不断满足人民日益增长的美好生活需要,全会作出一系列针对性部署。

“保障和改善民生没有终点。持续改善民生,既是对人民群众期盼的回应,也是推动高质量发展的应有之义。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说,始终坚持以人民为中心,为实现“十五五”规划而团结奋斗,现代化建设成果将更多更公平惠及全体人民,人民群众获得感、幸福感、安全感将不断增强。

美丽中国建设取得新的重大进展

全会提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标,其中一项是“美丽中国建设取得新的重大进展”。

北京林业大学生态文明研究院院长林震表示,各地保持生态文明建设的战略定力,在“十五五”时期美丽中国建设取得新的重大进展,是到2035年美丽中国目标基本实现的关键一步。

全会提出,加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国。

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。林震表示,全会提出“以碳达峰碳中和为牵引”,旨在协同推进降碳、减污、扩绿、增长。落实好这一部署,关键是要锚定绿色低碳发展方向,加快相关技术创新,完善碳市场建设等制度,为未来实现碳中和目标奠定基础。

“要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化”,全会的这一部署备受关注。

“面向‘十五五’,持续深入打好污染防治攻坚战,要坚持精准治污、科学治污、依法治污,瞄准短板弱项、痛点难点进行重点突破,不断提升生态环境质量。同时,持续提升生态系统多样性、稳定性、持续性,筑牢国家生态安全屏障,为高质量发展奠定更加稳固的生态根基。”林震说。

国家安全屏障更加巩固

关于“十五五”时期我国发展环境,全会作出重要判断:“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

“坚持统筹发展和安全”,全会提出明确要求。

国家发展改革委经济研究所副研究员申现杰表示,我国已转向高质量发展阶段,继续发展具有多方面优势和条件,但同时发展不平衡不充分问题仍然突出。“十五五”时期,要下好先手棋、打好主动仗,科学谋划推动改革和出台政策的时机、方式、节奏,更加积极有效应对不稳定不确定因素,防范化解各类风险挑战,牢牢掌握发展进步的主动权。

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。推进中国式现代化,要把维护国家安全和创新社会治理有机结合起来。

全会明确提出,推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观,走中国特色社会主义社会治理之路,确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系,加强重点领域国家安全能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系。

“推进国家安全体系和能力现代化,必须提高运用战略思维、系统思维、底线思维来观察安全形势、分析安全问题、谋划安全对策的水平。”中国政法大学国家安全学院教授李卫海说,要始终把国家安全置于中国特色社会主义事业全局中来把握,发挥国家安全工作协调机制作用,用好国家安全政策工具箱,打破部门和区域壁垒,推动各领域各方面国家安全工作衔接协调、一体推进,形成维护国家安全的合力。

“未来五年,我们要继续树立战略自信,坚定必胜信心,充分看到自身优势和有利条件,坚持以总体国家安全观为指导,依托国家安全体系的制度优越性,不断增强维护国家安全能力,更好应对风险挑战冲击,推动高质量发展和高水平安全良性互动。”国际关系学院教授李文良说。

(新华社北京10月23日电)

新时代党务工作话语三重奏

张扬春

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深入推进党的建设伟大工程,党务工作作为党的建设重要一环关系党的执政地位、关系国家发展大局、关系人民根本利益。立足中国特色社会主义新时代的历史方位,党务工作话语以“学术式”理论话语、“操作式”实践话语、“通俗式”群众话语组三重奏态,推动党务工作为新时代发展奏凯。

讲清“学术式”理论话语,奏响思想号角。理论话语依靠高度学理性和权威性成为党务工作的“学术式”语言,围绕习近平总书记关于党的建设的重要思想构建起较为完备的理论话语表达。理论话语既是党建思想的阐释,也是党务工作的指导,讲清理论话语为新时代党务工作奏响思想号角。一方面是坚持以党的政治建设统领党的建设,把党的政治建设摆在首位。新时代党务工作要牢牢把握理论话语的政策指向和价值导向,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,将核心话语表达作为理论

话语的重要内容,确保党务工作的党性原则。另一方面是坚持思想建党、理论强党,补足精神之“钙”。党务工作的理论话语要善于从历史演进中吸收有益成分,实现思想理论的推陈出新,探索“支部建在连上”“三大纪律、八项注意”“延安作风”等革命建设传统在新时代的守正创新,研究马克思主义和中华优秀传统文化的高度契合性,始终坚持“两个结合”,在古今贯通中丰富党务工作理论话语的时代内涵。

讲准“操作式”实践话语,奏响工作新篇。实践话语扎根党务工作实际,是党务工作的“操作式语言”,通过总结党务工作实践过程中的话语成果奏响工作新篇。讲准实践话语要坚持问题导向,新时代党务工作的组织建设面临着基层党组织、党务干部和党务人才三方面挑战,对实践话语运用提出新要求。首先是坚持严密基层党组织建设,发挥战斗堡垒作用。针对基层党务工作面临的“党建与业务‘两张皮’”“基层党组织

织软弱涣散”等堵点,运用“抓党建促业务融合”“整顿提升软弱涣散党组织”等实践话语积极回应。以《基层党务工作实用手册》为遵循,完成“党建引领网格化治理”“党群服务中心‘最后一公里’”等实践话语转化。其次是坚持造就忠诚干净担当的高素质党务干部队伍,适应新时代要求。党务干部是使用实践话语最广泛的群体,必须要持续完善干部队伍建设,以教育培训完善素质培养,以评价考核完善知事识人,以德才考量完善选拔任用,以作风纪律完善从严管理,以榜样示范完善正向激励。最后是坚持人才引进发展,为党务人才营造识才爱才敬才育才的环境。以党务工作者的专业性推动党务工作的专业化,贴合党务工作实际讲准实践话语,为开展党务工作奠定人才基础。

讲好“通俗式”群众话语,奏响人民心声。群众话语用群众听得懂、能认同的语言打破“机关化”“文件化”表达,是党务工作的“通俗式语言”,民之所想、

民之所盼、民之所急成为党务工作奏响人民心声的话语窗口。讲好群众话语要坚持人民至上,不断增强党务工作话语联系群众的广度与深度。一方面是以多元载体拓宽群众话语广度。群众话语要强化网络化特质,融入新时代语境,借助新媒体平台的传播优势,开设党务工作专栏、党务工作动态并运用短视频、动画、H5等形式创新“三会一课”“民主评议会”等传统党务活动。通过新媒体技术等增强话语亲和力与时代感,更好讲述群众话语,传递党务故事。另一方面是以真情实感挖掘群众话语深度。群众话语要带着深厚的情感联系群众,实地走访倾听他们对党务工作的意见建议。相处交流时要注重群众话语的通俗表达,服务群众要把“民生福祉”表述为群众理解的“幸福生活”,政策宣传要用“党员服务暖心人”等标语口号宣传党务工作的民生价值,真正投身以人民为中心的党务工作。

(作者单位:市委党校)

因地制宜发展低空经济

丁俊浩

当前,低空经济作为新兴产业方兴未艾。我国高度关注低空经济的发展,2023年,中央经济工作会议将低空经济列入战略性新兴产业行业。2024年,《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出“发展通用航空和低空经济”等内容。各地纷纷加强支持力度,政策制度密集落地,低空经济逐渐成为“热词”,进入发展“快车道”。但目前明显存在“一哄而上”“盲目投资”“重复建设”倾向,这不仅不利于低空经济的健康发展,而且给低空安全监管带来了挑战。应当在遵循低空经济发展客观规律基础上,因地制宜、循序渐进展开,在最大化地发展低空经济的同时最大限度地保障低空安全。从监管角度看,应当坚持以下策略原则:

一是坚持中央统筹、因地制宜原则。低空经济发展需强化系统思维和顶层设计,坚持全国一盘棋,在中央统一规划下突出重点、整体布局。中央层面应负责制定低空经济发展的总体战

略、空域分类标准、跨区域协调机制和国家安全底线要求,建立健全低空经济法律法规体系,实现全国低空资源高效配置和风险可控。同时,应充分发挥地方“政策赋能”作用,支持各地依据资源禀赋、区位优势、产业基础和科研条件等进行差异化、特色化发展。例如,沿海地区可重点发展跨境物流、海洋监测与应急救援;山区可侧重发展农林植保、旅游观光与地质灾害巡查;产业集群优势明显的地区可着力构建无人机、eVTOL整机及关键零部件研发制造基地。鼓励各地出台低空产业引导目录、应用场景开放清单和专项扶持政策,形成错位竞争、结构优化、风险可控的低空经济生态。

二是坚持先行先试、先立后破原则。低空经济属于新兴业态,国际尚无成熟经验可循,需鼓励地方从实际出发,在技术研发、成果转化、场景应用、管理制度等方面开展探索。应支持有条件、有基础、有积极性的地区申请开

展低空经济综合改革试点,在空域使用、土地保障、产业政策、财政支持和人才引进等方面实施精准施策。例如,可在特定区域探索简化飞行计划审批程序,建立低空飞行服务专区,试验有人机与无人机融合运行模式;可设立低空产业发展基金,对关键技术研发和示范应用项目给予补贴;可探索低空飞行数据监管沙盒,允许企业在可控环境中测试创新产品与服务。通过系统性的试点实践,形成包括标准规范、准入条件、监管模式和纠纷解决机制在内的一批可复制、可推广的地方经验,为国家立法和制度构建提供参考,避免“一刀切”管理或盲目开放导致重大安全风险。

三是坚持整体推进、重点突破原则。为防范低空经济发展中的安全风险,应紧密结合不同场景的特点与发展趋势,以安全可靠为根本,综合考虑技术成熟度、需求紧迫性、经济效益与风险控制等因素,分类别、分区域稳步推进低空经济试点示范和高质量发

展。例如,在发展领域上,应重点围绕无人机、低空智联网、空中交通管理、低空电磁频谱等关键环节,从需求与供给两端协同发力,以场景创新和技术突破不断拓展低空经济空间;在技术创新上,着力“扬优势、补短板、强弱项”,推进关键核心技术攻关,通过创新链巩固产业链、资金链、人才链与供应链安全,重点突破芯片、工业软件、动力系统“卡脖子”问题,牢牢把握低空经济发展主动权;在空域管理上,低空空域开放可采取“先郊后城”的路径,优先开放低军事敏感度、低政治敏感度的城市远郊、县级市全域、林地及农林水域等空域;在场景渗透上,应以安全能力与技术水准为依据,确定不同场景应用的优先级。总体上遵循“先物后人、先生产后生活、先作业类和安全类再出行类、先物流后文旅再其他、先公共服务后公众消费”的开放逻辑,优先在风险隐患较小的场景开展应用。

(作者单位:市委党校)

红色基因赋能党员教育的九江路径

鹿培

党员教育培训是党的建设基础性经常性工作,红色资源是开展党员教育的鲜活教材。新印发的《全国党员教育培训工作规划(2024—2028年)》明确提出“用好红色资源”。九江是革命老区,拥有丰富的红色资源和光荣的革命传统,新时代党员教育需深挖红色“富矿”,以理论固本、载体创新、机制保障等探索有效路径,引导党员增强党性、提高素质、发挥作用,为奋力谱写中国式现代化九江篇章提供有力支撑。

强基固本,在深化研究上铸魂。让红色底蕴通过深度研究“厚”起来,夯实党员教育坚实基础。一方面,深化历史内涵研究,为党员教育提供生动教材。厘清重要历史事件在九江的发生脉络、具体细节及其在党的历史中的独特地位与作用。如深入挖掘秋收起义在修水爆发、南昌起义在九江策划的关键作用和重大意义等,形成权威、精准的史学定论,使党员干部在深刻把握历史脉络与内在逻辑中增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,不断筑牢信仰之基。另一方面,创新红色基因表达,为党员教育注入时代活力。结合党的创新理论,系统阐释九江红色基因所蕴含的坚定信念、无私奉献、团结协作、忠诚担当、开拓创新等精神特质。如九江军民合力收复英租界,彰显的是爱国主义与团结协作精神;共青垦荒文化代表的是勇于开拓的实践品格。在阐释中,着力赋予其新的时代内涵与表现形式,通过创造性转化与创新性表达,推动红色基因精神超越静态的历史叙事,升华为可感、可知、可践行的价值规范,确保党员教育既底蕴深厚又与时俱进。

守正创新,在活化利用上增效。让沉淀的红色资源“活”起来,推动党员教育入脑入心。一方面,坚持分级分类原则,丰富教育方法载体。立足党员教育培训的差异化需求,科学分配,系统提升九八抗洪展陈馆、岷山革命根据地旧址等一批红色基因基地的展陈水平与教学功能,精心设计符合不同培训主题与学员类型的精

主动融入江西红色教育大格局,加强与井冈山、南昌、瑞金等地的教学协作与交流,资源共享,线路互联,提升九江红色教育的影响力与辐射力。另一方面,完善学用转化机制,推动学习成果向实际效能转变。建立有效的引导与激励机制,推行“双承诺、双公示、双考核”制度,紧密结合九江打造“三个区域中心”、建设“一个美好家园”的决策部署,开展设岗定责、承诺实践等,引导学员发扬革命精神,以学促干,在产业发展主战场、乡村振兴第一线、社会治理深水区以及应急处突关键点等领域中担当作为,以实际行动传承红色基因,实现党性修养与实践本领的同步提升。

(作者单位:市委党校)