

不断夯实农业基础 全力推进乡村振兴

——解读 2025 年中央一号文件

新华社记者 高敬 古一平 胡璐

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗”，确保粮食稳产丰产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’，侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，

恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于为盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

多措并举助增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工作的底线任务。

“及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶”“统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定”“建立分层分类帮扶制度”……来到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，文件对这项工作作出针对性部署。

安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，这些部署是巩固拓展脱贫攻坚成果、健全农村低收入人口帮扶体系的必然要求，

将推动帮扶政策实施更精准、更有针对性，有助于提高资源配置效率，促进过渡期后常态化帮扶提质增效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理平台。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理平台。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。今年中央一号文件对这项工作作出具体安排，提出全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理平台。

中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员张姝认为，健全这部分资产的长效管理机制必要且紧迫，将为推动后续帮扶政策由“阶段性过渡”转向“长效化帮扶”提供重要支撑，推动更高质量的帮扶政策落地见效。

建设和美乡村，持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕乡村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号文

件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景大趋势下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，应统筹县城城乡规划布局，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级党政领导班子任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

（新华社北京2月23日电）

我国创业人员超过2000万人

我国各类返乡入乡创业人员超过2000万人

新华社北京2月24日电（记者**韩佳诺**）记者从国新办24日召开的新闻发布会上获悉，近年来，越来越多的青年大学生、城市白领等返乡入乡创业。根据有关部门统计，目前全国各类返乡入乡创业人员超过1200万人。

“过去我们做‘三农’工作，更多考虑人往哪里去，而现在还要考虑人从哪里来。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀在新闻发布会上说，乡村振兴，关键在人。在现代化进程中，人口大规模向城市转移，一些农村出现“空心化”“老龄化”，这是世界各国普遍遇到的难题。今后谁来种地、谁来兴村，是中国式现代化进程中需要解决的一个重大问题。

近年来，随着交通条件、农村生活环境的改善，农村良好的生态环境、慢节奏的生活、较低的生活成本等因素，成为吸引年轻人的独特优势。“我们很高兴地看到，实际上现在越来越多的青年大学生、城市白领等返乡入乡创业，带动了新业态、新模式、新场景不断涌现。”韩文秀说。

23日发布的2025年中央一号文件对完善乡村人才培育和发展机制进行了部署，重点坚持本土培养和外部引进相结合。

“一方面，我们注重加强对本土本土人才的培养，通过加强农民技术技能的培训，推进乡村工匠培育工程等措施，壮大农村各类专业人才和实用人才队伍。另一方面，注重外部人才引进，通过营造良好的创业环境，实施一批基层服务项目等措施，为乡村发展引进一批急需的人才。”韩文秀说，要用乡村广阔天地的发展机遇来吸引人，用乡村田园宜居的优美环境来留住人，解决好职业发展、社会保障等后顾之忧，让年轻人在农村留得住，发展得越来越好。

彭泽县 加强油菜与小麦田间管理确保粮油丰收

彭泽讯（**贾志新**）连日来，彭泽县农业农村局组织农技人员深入各乡镇，走进田间地头，开展油菜、小麦春季田间管理技术指导服务，针对当前油菜和小麦的田间管理采取多项措施，为粮油丰收打下坚实基础。

农技人员通过面对面培训和实地操作，帮助农户掌握科学的田间管理技术，重点推广油菜“一促四防”、小麦“一喷三防”、田间清沟排湿、科学施肥施药；对不同区域、不同品种、不同长势的油菜小

湖口县 就业服务

湖口讯（**王晗箫**）春节期间，湖口县“就业之家”利用务工人员返乡时机，开展“春风行动”招聘活动，通过抖音短视频全方位推送招聘信息，精准对接各涉及制造业、服务业、电商等领域岗位需求。视频发布后，在平台上获得了广泛关注 and 传播，极大地提升了招聘会的影响力。

服饰产业“智”造上线



2月24日，在沅江高新区服装产业园一家制衣企业，工人在生产服装。

近年来，湖南省益阳市沅江市积极引导当地服饰企业进行智能化改造，创建智能制造标杆企业、标杆车间，助力多家民营企业完成生产升级。目前，沅江市已建集成纺织、印染、成衣制造、电商营销于一体的纺织服装生产基地，现有纺织服装民营企业33家，其中规模企业24家。

（新华社记者**陈思汗** 摄）

洛杉矶旅游展闭幕 中国展台人气高

新华社洛杉矶2月23日电（记者**高山曾慧**）美国规模最大的旅游展洛杉矶旅游展23日在洛杉矶会展中心闭幕。在为期两天的展会上，中国展台以春节文化和冰雪旅游为主题，为美国游客呈现了中国丰富的文化遗产和多样化冬季旅游体验。

中国展台由中国驻洛杉矶旅游办事处主办，联合中国国际航空公司、东方航空公司、南方航空公司及当地旅行商共同参展。展台以旅游指南和春节元素文创产品吸引了众多访客。

旅游爱好者约翰告诉记者，自己多次去过中国，在中国有很好的旅游体验。另一名旅游爱好者奥卢费米也表示很喜欢中国，对中国最近推出的240小时过境免签政策很感兴趣。

一名美国旅行社代表介绍说，一些美国游客从中国归来后反应非常积极，会在社交媒体上分享中国之行，或介绍朋友和家人来参加旅行团。

中国驻洛杉矶旅游办事处主任吴大伟对记者说，在美国游客对深度文化体验

和冬季旅游兴趣日益增长的背景下，中国展台的精彩亮相展示了中国旅游市场的活力，并向世界发出了热情邀约，欢迎更多游客踏上中国之旅。

中国国际航空公司北美地区总部总经理彭雷说，国航北美地区总部将不断与中国驻洛杉矶旅游办事处、当地旅行社深化合作，开发和丰富“240小时过境免签”系列线路，进一步激活跨境旅游消费潜力，为促进中美旅游合作和两国人文交流贡献力量。

方大九钢 共享发展成果 汇聚发展力量

今年1月份，方大九钢向企业员工发放红包。这也是企业第10次向员工发放红包，累计发放近11亿元，每个符合条件的员工累计拿到红包18.3万元。自成立以来，方大九钢坚持共建共享、共同富裕，坚持发展为了员工、发展依靠员工、发展成果由员工共享，不断增强员工的获得感、幸福感，实现物质和精神双丰收。

方大关爱为幸福加码

集团董事局主席方威多次表示，方大是党和政府的企业，企业是大家的平台，要让员工充分享受到企业发展的成果。

自加入方大集团以来，方大九钢坚持劳有所得、病有所医、学有所教、老有所养、住有所居，推出了20多项福利关爱政策，从员工本人延伸到员工配偶、子女、父母和退休员工。企业的“方大轿车”福利政策更是令人称羨，2020年国庆期间，在方威的建议下，方大九钢向符合条件的每名员工发放“方大轿车”，总价值5.5亿元。“在企业工作的这些年，我和妻子从没房车没存款的‘三无人员’到现在

集团董事局主席方威多次表示，方大是党和政府的企业，企业是大家的平台，要让员工充分享受到企业发展的成果。

自加入方大集团以来，方大九钢坚持劳有所得、病有所医、学有所教、老有所养、住有所居，推出了20多项福利关爱政策，从员工本人延伸到员工配偶、子女、父母和退休员工。企业的“方大轿车”福利政策更是令人称羨，2020年国庆期间，在方威的建议下，方大九钢向符合条件的每名员工发放“方大轿车”，总价值5.5亿元。“在企业工作的这些年，我和妻子从没房车没存款的‘三无人员’到现在

集团董事局主席方威多次表示，方大是党和政府的企业，企业是大家的平台，要让员工充分享受到企业发展的成果。

自加入方大集团以来，方大九钢坚持劳有所得、病有所医、学有所教、老有所养、住有所居，推出了20多项福利关爱政策，从员工本人延伸到员工配偶、子女、父母和退休员工。企业的“方大轿车”福利政策更是令人称羨，2020年国庆期间，在方威的建议下，方大九钢向符合条件的每名员工发放“方大轿车”，总价值5.5亿元。“在企业工作的这些年，我和妻子从没房车没存款的‘三无人员’到现在

我国海洋经济总量首次突破10万亿元

新华社北京2月24日电（记者**王立彬**）统计数据显示，2024年我国海洋经济强劲发展，经济总量首次突破10万亿元。

自然资源部海洋战略规划与经济司24日发布《2024年中国海洋经济统计公报》显示，初步核算，2024年全国海洋生产总值达105438亿元，较上年增长5.9%，呈现强劲发展势头。

数据显示，海洋制造业增加值占海洋生产总值比重超三成。海洋船舶工业方面，以修正总吨计的新承接海船订单量、海船完工量和手持海船订单量国际市场份额首次全部超过50%。

海洋服务业对海洋经济带动作用显著。2024年，海洋服务业增加值占海洋生产总值比重为59.6%。海洋旅游市场持续升温，邮轮旅游热度高涨。

海上风电逐步进入规模化、集群化发展新阶段，全年海上风电发电量同比增长近30%。亚洲首个工业级海上风电制氢示范项目在广东珠海实现稳定产氢，我国首台超100千瓦气动式海浪发电装备“华清号”成功下水，兆瓦级潮流能发电机组“奋进号”累计并网发电量超450万千瓦时。

根据自然资源部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、中国科学院、国家能源局六部门近日出台的《关于推动海洋能规模化利用的指导意见》，力争到2030年，海洋能装机规模达到40万千瓦。

数据显示，2024年，全国新增审批用海用岛项目4123个、面积26.3万公顷，项目涉及投资额10726亿元，同比分别增长70.0%、6.9%和12.3%，有效保障了海上油气、风电等重大项目用海用岛需求。

自然资源部海洋战略规划与经济司24日发布《2024年中国海洋经济统计公报》显示，初步核算，2024年全国海洋生产总值达105438亿元，较上年增长5.9%，呈现强劲发展势头。

数据显示，海洋制造业增加值占海洋生产总值比重超三成。海洋船舶工业方面，以修正总吨计的新承接海船订单量、海船完工量和手持海船订单量国际市场份额首次全部超过50%。

海洋服务业对海洋经济带动作用显著。2024年，海洋服务业增加值占海洋生产总值比重为59.6%。海洋旅游市场持续升温，邮轮旅游热度高涨。

海上风电逐步进入规模化、集群化发展新阶段，全年海上风电发电量同比增长近30%。亚洲首个工业级海上风电制氢示范项目在广东珠海实现稳定产氢，我国首台超100千瓦气动式海浪发电装备“华清号”成功下水，兆瓦级潮流能发电机组“奋进号”累计并网发电量超450万千瓦时。

根据自然资源部、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、中国科学院、国家能源局六部门近日出台的《关于推动海洋能规模化利用的指导意见》，力争到2030年，海洋能装机规模达到40万千瓦。

数据显示，2024年，全国新增审批用海用岛项目4123个、面积26.3万公顷，项目涉及投资额10726亿元，同比分别增长70.0%、6.9%和12.3%，有效保障了海上油气、风电等重大项目用海用岛需求。

2024年民营企业在我国外贸领域创造“三个首次”

新华社北京2月24日电（记者**邹多为**）海关总署最新数据显示，民营企业已连续6年保持我国第一大外贸经营主体地位，2024年还创造了“三个首次”。

第一个首次，是有进出口实绩的民营企业数量首次超过60万家，达到60.9万家，持续为外贸发展注入新生力量；第二个首次，是民营企业首次成为我国高技术产品的最大进出口主体，进出口高技术产品增长12.6%，占我国同类产品进出口总值的比重提升3个百分点至48.5%；第三个首次，是占我国消费品进口比重首次超过50%，同比提升2.8个百分点至51.3%，其中在日化用品、水果等产品中比重超过六成。

纵观2024年，民营、外资、国有企业三大类外贸经营主体充分发挥各自优势，活跃度不断提升，全年有进出口实绩的企业近70万家，数量再创新高。

具体来看，作为外贸“主力军”，2024年，民营企业进出口24.33万亿元，同比增长8.8%，占我国外贸总值的比重提升至55.5%；外商投资企业进出口12.8万亿元，同比增长1.5%，其中下半年增速较上半年加快2.5个百分点；国有企业继续做好维护经济与市场平稳运行的“稳定器”，全年进出口6.61万亿元，在粮食、能源等大宗商品进口中发挥重要作用。

我国拟修法促进民航业高质量发展

新华社北京2月24日电（记者**周圆**）民用航空法修订草案24日提请十四届全国人大常委会第十四次会议初次审议，旨在维护国家的领空主权和民用航空权利，保障民用航空活动安全、有序进行，保护民用航空活动当事人各方的合法权益，促进民用航空事业高质量发展。

民用航空法是规范民用航空活动的基础性法律。修订草案共15章255条，对现行民用航空法作了较为全面的修改完善。主要修改内容包括强化民用航空活动安全保障，拟授予机长在特殊情况下采取必要处置措施的权力，以列举方式对擅自开启航空器应急舱门、在航空器内寻衅滋事，以及散布关于民用航空安全的谣言等扰乱民用航空运输秩序的行为作了明确禁止性规定；进一步加强民用机场保护，明确要求民用机场具备对无人驾驶航空器的防范和处置能力；完善公共航空运输企业和经营性通用航空企业准入条件。

修订草案主要内容还包括促进通用航空和低空经济发展，明确国家鼓励发展通用航空，加快构建通用航空基础设施网络；拓展通用航空业务范围，允许通用航空企业从事部分定期运输业务；促进通用机场发展，在“民用机场”一章中专设“通用机场”一节，对国家统筹运输机场和通用机场协调发展等作了规定；保障低空经济发展对空域利用的合理需求。

此外，修订草案还加强对旅客权益的保护，在“公共航空运输”一章中专设“旅客权益保护”一节，对航班延误或者取消时及时发布信息通告并做好旅客服务工作等作了明确规定；完善涉外法律关系制度设计，强化与相关国际规则的对接融通；强化对民用航空活动的监督管理，增加“监督管理”一章；严格法律责任，加大对违法行为的处罚力度。

据了解，现行民用航空法自1996年3月1日起施行，此后曾6次修改过部分条款。

药品追溯码归集超200亿条 买药更安心

新华社北京2月24日电（记者**徐鹤航**）记者24日从国家医保局了解到，全国医保系统积极推进药品追溯码监管应用，截至2月22日，国家医保信息平台累计归集追溯码219.36亿条，覆盖全国31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团。

据悉，药品追溯码已接入88.9万家定点医药机构，占定点医药机构总数的95.6%，其中定点医疗机构接入占比92.82%，定点零售药店接入占比98.18%。

药品追溯码是药品的唯一“电子身份证”。一盒药品的追溯码，只应有一次被扫码销售的记录，若重复出现多次，就存在假药、回流药或药品被串换销售的可能。

2024年4月，国家医保局在全国范围开展药品追溯码采集应用试点工作，并于2025年1月1日起全面推进“码上”严监管，已通过大数据和智能监管手段，查处了一批倒卖药品、串换药品等违法违规行为。此外，国家医保服务平台APP“医保药品耗材追溯信息查询”功能近期已正式上线，购药者可通过扫描药盒上的药品追溯码，获取详细的药品销售信息，了解药品的“前世今生”。

国家医保局表示，将加快推进医保基金智能监管子系统的建设应用，实现监管关口前移，规范医保基金使用行为；将持续鼓励和引导定点医药机构用好智能监管系统，从源头上减少违法违规问题的发生，共同守护好人民群众“看病钱”“救命钱”。