

整治形式主义为基层减负若干规定

(2024年7月30日中共中央政治局会议审议批准 2024年8月6日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

为了深化拓展整治形式主义为基层减负,健全为基层减负长效机制,引导广大党员、干部树立和践行正确政绩观,积极担当作为,有更多精力抓落实,制定如下规定。

一、切实精简文件

1. 严控文件数量。地方和部门发文严格实行计划管理,总量管控和发文立项制度,严格控制临时性、配套类、分工类发文。年度实际发文数量一般只减不增,超过上年度的应当向上级党委办公厅(室)书面说明。议事协调机构、部门和单位不得向下级党委和政府发布指令性公文或者在公文中提出指令性要求。加强日常动态监测,防止以“红头”变“白头”、正式公便笺、多文合一等方式规避发文数量管理。

2. 提升文件质量。坚持“短实新”文风,除部署综合性工作外,地方和部门文件一般不超过5000字,部署专项工作或者具体任务的文件一般不超过4000字。文件应当开门见山、直奔主题,着重提出贯彻落实的政策措施,一般不必阐述形势背景、重要意义、主要原则等内容,确需阐述的应当简明扼要;加强领导、落实责任、组织保障等内容应当精炼。配套文件应当直接提出具体落实措施,不得简单照搬照抄上位文件。

3. 加强评估审查。地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估,加强政策性、合法性审查,一般不提出报送贯彻落实落实情况、制定配套文件的要求;除专门文件外,文件原则上不对机构编制、干部配备、工资福利待遇、创建示范、达标、“一票否决”和签订责任状等事项提出具体要求。

二、严格精简会议

4. 严控会议数量。召开会议严格按照有关规定执行。本系统本领域综合性工作会议,原则上每年不超过1次,各级部门召开的业务工作会议能合并的合并、能精简的精简。各级召开日常性会议应当精简务实、控制频次,可以合并研究审议的事项应当合并。对上级精神不刻意搞开会传达不过夜。未经同级党委主要负责同志批准,不得随意召开直达基层的会议(含电话会议、网络视频会议),对已直接开到基层的,不再层层召开。压减现场观摩会、推进会等频次数量。已制发文件的工作事项原则上不再专门开会部署。市县两级党委和政府年度综合性会议加大统筹力度,防止年底年初扎堆开会,明显减少乡镇(街道)党政主要负责同志和村(社区)党组织书记、村(居)委会主任参加的会议数量。

5. 控制规模规格。严控参会人员范围、层级,只安排与会议主题密切相关的单位参加,不搞层层陪会。合理确定会议规格,由分管负责同志召集部署的会议,一般不要求下级主要负责同志参会。以部门名义召开的会议,未经同级党委批准,不得要求下级党委和政府负责同志参会。不简单以出席会议领导级别对参会人员提出相应级别要求,可由分管负责同志参加的会议不要求主要负责同志参会,可由部门负责同志参加的会议不要求党

委和政府负责同志参会。中央部门工作会议一般不安排市县及以下单位参会,省级部门工作会议一般不安排县以下单位参会。

6. 提升质量效率。从严落实开短会、讲短话要求,地方党政主要负责同志同时参加的会议一般不同时讲话,主要负责同志讲话或者会议主报告不超过1小时,有发言安排的应当控制发言时间,不搞一般性工作汇报、表态。安排分组讨论的会议,会期原则上不超过1天半,其他会议一般安排半天以内。能采用电视电话、网络视频形式召开的会议,可不集中开会。

三、统筹规范督查检查考核

7. 严格计划和备案管理。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府的综合性督查检查考核事项,按年度计划执行,原则上每部门不超过1项,同类事项应当合并进行,涉及多部门的应当联合开展。加大对部门内设机构和行业系统开展督查检查考核的统筹力度,未经报备不得开展。计划外确需开展的应当一事一报。不得打包报计划,执行搞拆分,不得以调研之名行督查检查考核之实,调研结果不得作为考核问责的依据。不在部门文件、领导讲话等中设定督查检查考核事项。中央和国家机关部门开展的督查检查考核事项,一般不要求地方层层配套开展。每年年初、年中,对拟实地开展的督查检查考核事项加强统筹调度优化,错开时间和地点。除应急类的安全生产、自然灾害防治外,每个省全年平均每月接受中央和国家机关部门实地督查检查考核不超过规定次数,市县乡三级接受上级实地督查检查考核次数,由省级党委参照作出规定。省市县加强对本级督查检查考核事项的计划和备案管理。

8. 改进方式方法。上级部门到地方督查检查考核调研,不得动辄要求见主要负责同志,不得频繁要求基层填表格报材料。不得将获得领导同志批示以及在刊物和媒体刊登文章信息、经验做法等作为督查检查考核内容。不把是否开会发文、拍照留痕、制作学习笔记等作为评判工作优劣的标准,不得工作刚部署就安排督查检查考核。督查检查考核原则上不召开动员会、反馈会。对督查检查考核结果,应当以适当方式进行反馈,留足整改时间。落实“三个区分开来”,统筹做好追问责和容错纠错工作,不得以问责代替整改,未经规定程序、事实未查清之前不对干部进行追责问责,防止问责泛化、简单化。压减考核指标,压缩提供材料的文字量,突出考核重点,不层层加码,不“搭车”设置考核内容。不得随意设置“一票否决”和签订责任状事项,不得通过签订承诺书、第三方评估、满意度测评、挂牌督办等方式变相设置考核事项。不得按月度、季度频繁搞排名通报。不得以通报排名的形式变相进行考核。考核应当化繁为简,不搞“千分制”。

9. 严控对基层督查检查考核总量。省市县三级党委和政府应当合理统筹对基层的督查检查事项,不得向同一地方反复安排督查检查事项,不得就

同一事项层层对同一地方开展督查检查,防止多头重复、集中扎堆。县及以下单位的所有考核事项合并开展,对县、乡、村的考核分别由市、县、乡统一组织实施,其他单位不单独开展考核。

四、规范借调干部

10. 不向县及以下单位借调干部。上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调干部。

11. 严控向市及以上单位借调干部。上级机关、单位从市及以上单位借调干部,应当聚焦工作急需,从严控制数量。确需借调的,应当经本单位党组(党委)审批同意后,报同级党委组织部(党委)审批同意后,报同级党委组织部(党委)审批。借调时间一般不超过6个月,特殊情况需要延期的,延长时间一般不超过6个月,并应当提前征得派出单位和本人同意。

五、规范政务移动互联网应用程序管理

12. 清理整合面向基层的政务应用程序。中央和国家机关部门原则上最多运行1个面向基层的政务移动互联网应用程序(以下简称政务应用程序),填表报数交材料功能一般不向下延伸到县级;现有多个政务应用程序到基层的,应当逐步清理压减整合。各地区对面向县以下单位的政务应用程序进行清理整合。不得随意向基层要数据材料,需要基层填表报数交材料的,原则上应当通过省级平台报送并推动数据共享,能够通过系统自动生成或者共享获取的数据材料,不再要求基层填报、实现同类材料“最多报一次”,不得再要求重复报送纸质材料,部门不得要求另行报送。市县级政务应用程序的填表报数交材料功能,应当逐步与省级平台相应功能整合统一。

13. 严格建设管理。严格政务应用程序立项审批,并纳入统一技术监管,未经信息化项目审批部门批准,不得新建。行业系统已建有统一政务应用程序的,应当向地方开放相关权限,推进垂管系统与地方平台互联互通,地方不再重复建设。除安保、应急等特殊场景规定外,其他各类政务应用程序不得设置打卡签到、积分排名、统计在线时长等强制性功能。

14. 防止功能异化。不得强制推广下载使用政务应用程序,不得考核通报用户安装使用率,不得强制要求定期登录等。不得把政务应用程序异化作为工作考核日常化、督查检查线上线上的主要载体,不得将点赞量、网络投票数、转发量、学习时长等作为考评依据,非必要不得强制要求下级和基层单位通过政务应用程序上传工作照片、视频和轨迹等。

六、规范明晰基层权责

15. 建立健全职责清单。省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致。村(居)委会依法履行职责,不得将村(社区)作为行政执法、城市管理、招商引资等事务的责任主体。加强对“某长制”、网格员等

的统筹规范,不得随意新增事项。

16. 完善清单外事项准入制度。未经省级党委和政府统一部署,不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇(街道)下放或者采取授权、委托等形式变相下放,不得随意以落实属地管理、签订责任状、分解下达指标、考核验收、制度上墙等方式将工作任务和责任转嫁乡镇(街道)、村(社区)。对已下放的事项进行清理规范,基层治理迫切需要且能有效承接的事项继续保留,同步下放相关资源;专业性技术性强、经评估无力承接的事项及时调整上收。适合通过市场化方式提供的村(社区)公共服务事项,可依法购买服务。

17. 规范工作机制、挂牌和证明事项。精简整合党政机关和群团组织设立的各类村(社区)工作机制,未经省级党委和政府批准,不得要求村级组织设立各类领导小组、委员会、工作站、协会等工作机构并挂牌、配备力量。省级党委和政府统一规定村(社区)挂牌数量、名称和式样,除法定挂牌外不得增加。党政机关和群团组织不得要求村(社区)出具缺乏法定依据的证明事项,原则上取消金融机构、社会组织等要求村(社区)出具的证明事项。

18. 依法依规确定基层信访工作职责。不得简单以信访数量的多少评价基层信访工作,对已经复核的信访事项和已经依法终结的涉法涉诉信访事项,不进行排名、通报、考核、问责,使基层将更多精力放到推动矛盾排查化解、维护群众合法权益上来。

七、规范创建示范和达标活动

19. 精简种类数量。大幅减少各种创建示范和达标活动,未经批准不得新增创建示范和达标活动以及“城市”、“之乡”、“基地”等授牌命名活动。市县级党政机关和群团组织以及乡镇(街道)不得开展创建示范活动。不搞创建结果排名。

20. 注重创建示范实效。创建示范活动不得脱离地方资源禀赋条件和产业发展实际,不得搞“运动式”、“作秀式”、“一阵风”,不对氛围营造提要求,不影响群众正常生产生活。参与创建示范活动的单位应当坚持节俭办事,杜绝浪费,不得举债搞创建。创建示范活动不得收取费用,不得以搞合作、拉赞助等方式变相收取费用。

21. 在基层不搞达标活动。各级党政机关以及群团组织、国有企事业单位、社会组织等不得开展以乡镇(街道)、村(社区)、学校为对象的达标活动。对现有的达标活动进行清理,已经开展的期满后自行取消。

各地区各部门应当严格执行本规定,建立整治形式主义为基层减负专项工作机制,党委(党组)切实履行主体责任,党委(党组)书记带头执行并抓好贯彻落实,及时纠正本地区本部门存在的突出问题。中央和国家机关各部门应当带头落实。本规定的贯彻落实情况作为巡视巡察、新闻舆论监督的重要内容。对违反本规定的追责问责,对典型问题予以公开通报。

本规定由中央办公厅负责解释,自发布之日起施行。此前发布的有关规定,凡与本规定不一致的,按照本规定执行。

对外开放,事关我国经济社会发展全局。近日召开的中央政治局会议提出,要扩大高水平对外开放,稳住外贸外资基本盘。

当前,国际环境更趋复杂严峻,扩大开放难度增加、要求更高。落实好会议部署,实现“十四五”圆满收官,需加强政策统筹协调、持续优化营商环境、更好发挥各类平台作用,以高水平对外开放推动国际经济合作和竞争新优势、打开高质量发展新空间。

强支持,提升企业抗风险能力

这个夏天,“苏超”爆火的同时,“苏造”也在升温。

凭借零排放、低能耗、智能高效等优势,近日,徐州工程机械集团有限公司为欧洲市场量身定制的15台纯电动装载机整装待发、“逐浪出海”。据南京海关统计,今年上半年,江苏省出口起重机械、挖掘机等工程机械431.7亿元,同比增长17.9%。

为方便这些“大家伙”走向海外,南京海关通过培育AEO高级认证企业、创新“抵港直装”监管模式等便利化措施,帮助企业降低货物查验率、免除担保、压缩在港停留时间、减少物流成本。

企业奋力突围,政策鼎力护航。此次会议提出“帮助受冲击较大的外贸企业”“强化融资支持”“促进内外贸一体化发展”“加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业”等多项具体举措。

“今年以来,个别国家滥施关税,严重破坏国际贸易规则,不仅给全球经济发展带来严峻挑战,也给我国外贸企业造成订单损失、货物积压、现金流紧张等影响。在此情况下,从融资、内外贸一体化等方面为他们找销路、注活力,有助于稳订单、拓市场。”对外经济贸易大学教授庄芮说。

助企惠企“政策包”落地见效,必须精准发力、协同发力、持续发力。

推进跨境电子商务综合试验区建设、优化口岸开放布局、深化国家级经开区改革创新……今年以来,我国从推进综合改革、重大平台建设、经贸产业合作等多个方面赋能外贸企业破局拓新。最新一期中国海关贸易景气调查结果显示,出口企业和进口企业信心都连续两个月回升。

政策是引导发展方向的“指南针”。中国社科院财经战略研究院国际经贸研究室主任张宇表示,随着政策力度加大,广大企业开拓创新、克难奋进,各方面团结协作、共迎挑战,中国外贸外资的韧性将持续显现,发展动能将更加强劲。

优环境,拓展可持续发展空间

近期,第三届中国国际供应链促进博览会(链博会)在北京落幕。本届链博会,现场共签署合作协议、达成合作意向超过6000项。闭幕当天,霍尼韦尔、GE医疗、西门子、康宁等百余家中外企业和机构签署第四届链博会参展意向,提前拿到下届“入场券”。

链博会上不断扩大“朋友圈”、更强更足“链接度”,既源自中国不断优化营商环境,也源自中国开放发展释放的红利与机遇。

“优化出口退税政策”“推动市场竞争秩序持续优化”“规范地方招商引资质行为”“坚持‘两个毫不动摇’,激发各类经营主体活力”……会议对深化改革、优化环境作出相关部署。

当前,我国外资准入负面清单条目持续缩减,制造业领域准入限制已全部“清零”,增值电信、生物技术等服务领域开放试点有序开展;出台民营经济促进法,着力解决拖欠企业账

扩大高水平对外开放

实现『十四五』圆满收官述评之四

贯彻落实中央政治局会议精神

新华社记者 邹多为 吴茂辉 潘德鑫

款问题……一系列优化营商环境的举措有效激发起各类经营主体活力。

数据显示,今年上半年,全国新设立外商投资企业超3万家,同比增长11.7%;我国有进出口实绩的外贸企业历史同期首次突破60万家,其中,民营企业54.7万家,进出口增长7.3%,占进出口总值近六成。

优化营商环境只有进行时,没有完成时。张宇表示,随着2025年各项举措落地见效,一个致力于实现高质量发展、坚定开放合作的中国,必将为动荡世界注入更多信心和动力,为所有拥抱合作的国家创造更多发展机遇。

搭平台,加速绘就开放新图景

12月18日,探路世界最高水平开放形态——海南自贸港将正式启动全岛封关运作。

“零关税”政策更加优惠、贸易管理措施更加宽松、通行措施更加便利、监管模式更加高效精准……一系列封关运作政策措施,彰显我国推进高水平开放的坚定决心。

以开放促改革、促发展,对外开放平台发挥着重要作用。此次会议强调要“高水平建设自贸试验区等开放平台”。

2013年以来,党中央、国务院先后部署设立22个自贸试验区,布局覆盖东西南北中。截至目前,国家层面已累计复制推广379项自贸试验区制度创新成果,形成了改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。

从自贸试验区到自由贸易港,从重大展会到共建“一带一路”倡议,多层次开放平台相互赋能,正推动我国从商品要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放全面升级。

“大门敞开,才能共享大市场、新机遇。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,建设好自贸试验区等平台,是坚定不移办好自己事、推动制度型开放的实招,为构建新发展格局提供有力支撑,也为世界经济增长注入强劲动能。

(新华社北京8月4日电)

湖口县政校企联动深化产教融合

政府搭台促融合 校企携手育英才

湖口讯(金晓璇)日前,江西省化学工业高级技工学校在湖口县人社局的牵头组织下,深入湖口县产业园区开展校企对接活动,先后走访江西常新瑞生物科技有限公司、江西望星材料有限公司、五洲特种纸业(江西)有限公司三家重点企业,共商校企合作新路径,推动教育链、人才链与产业链高效衔接。

调研团队实地考察企业智能化生产线和中控室,详细了解生产工艺、设备运行及智能化管理情况。座谈会上,企业负责人介绍了生产经营现状、发展规划及人才需求,重点提出生产操作、设备维护等岗位的技能人才缺口。校方则介绍了办学规模、特色专业及“天赐班”“心连心联办班”等成功合作案例。双方围绕岗位技能要求、员工发展等议题深入交流,明确了三大合作方向:建立实习就业基地、共建企业订单班、开展在职员工培训。校方表示将通过“招生即招工、入校即入企”模式实现精准培养,并安排骨干教师开展“送教上门”服务,提升企业员工技能水平。三家企业均表达强烈合作意愿,认为学校专业设置与人才培养高度契合企业需求,期待尽快落地具体项目。

作为我省重点技工院校,江西省化学工业高级技工学校47年来培养了大批高素质技能人才,其化学工艺、智能制造等专业与湖口县产业发展高度匹配。县人社局相关负责人表示,将继续搭建平台,推动更多校企合作项目落地,为产业转型升级提供人才支撑。



八里湖新区多项特色活动等等你来参与

(上接1版)9月,赛城湖景区将举办“清凉一夏 趣游赛城湖”活动,有环湖骑行挑战邀请赛、亲子趣味骑行赛、最佳赛城湖打水赛、剪纸体验赛、漆扇制作赛等。骆驼泉山庄将举办充满刺激与挑战的“趣玩夏日水上闯关”国防教育竞技比赛。

此外,八里湖新区还推出了多项消

费福利活动。持续至年底的“嗨购新区”促销活动,将在新区重点商场、汽车4S店设立汽车、家电、家装、电动自行车等换新服务专区,联合品牌商家提供优质产品与贴心服务,响应全市消费品以旧换新活动。“游购商圈”系列活动,将在多个重点商场开展各类促消费活动;赣超狂欢夜活动,将结合体育赛事在商

圈和景区开展特色促消费活动。八里湖新区还将发放暑期政府消费券,覆盖餐饮、零售等重点领域,并举办暑期汽车促销活动及“惠享新区”便民消费活动等,让市民切实感受到实惠。

这个夏天,八里湖新区精彩不断,赶紧约上家人朋友,一起来感受这场盛夏的消费狂欢吧!