

宣传阐释

习近平新时代中国特色社会主义思想

带头绷紧“法治弦”

法律的权威在于实施。全链条构建国家工作人员学法用法制度，人民群众看在眼里、记在心上，也会在行动中效仿

将法律知识纳入国家工作人员录用考试内容，将法治教育纳入国家工作人员教育培训规划、计划，领导干部学法用法情况应当按照规定列入年度述职内容……不久前正式施行的法治宣传教育法，将法治教育纳入干部教育体系，并就“国家工作人员法治宣传教育”作出专章规定，推动国家工作人员带头尊法学法守法用法。

“关键少数”是法治宣传教育重点对象。习近平总书记指出：“各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，全面依法治国必须抓住领导干部这个‘关键少数’。”

就拿营商环境来说，一个尊崇法治的政府能给经营主体吃下“定心丸”。上海通过“检查码”让行政执法“阳光化”；广东深圳对公职人员在履行职务、社会交往、直系

以志愿服务汇聚光和热

“努力在服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理中传递真善美，传播正能量，为强国建设、民族复兴伟业贡献志愿服务力量。”不久前，习近平总书记致信祝贺中国志愿服务联合会第三届会员代表大会召开，殷殷嘱托，激励无数投身志愿服务事业的普通工作者接续奋斗、再谱新篇。

据统计，截至目前，我国实名注册志愿者已达2.4亿人，志愿队伍达135万个，志愿服务项目达1332万个。广大志愿者、志愿服务组织、志愿服务工作者积极响应党和人民号召，主动服务国家战略和百姓民生，参与社会治理，为经济社会高质量发展带来强大助力。

以志愿服务砥砺爱国情怀、激发奋斗豪情。2025年，各地高校的4.8万余名大学生志愿服务西部计划志愿者奔赴基层一线，围绕乡村教育、乡村建设、健康乡村等开展1~3年志愿服务，用行动和汗水践行着“请党放心，强国有我”的青春誓言。哪里有需要，哪里就有奉献。对青年来说，志愿服务不仅仅是一项工作，更是一堂生动的“大思政课”。在亲身经历、躬身实践中，个人志向与国家发展实现同频共振，家国情怀由此生发。从点滴做起，从现在开始，兢兢业业、务实奋斗，微光亦能成炬，细流可为江海，汇聚起实现中华民族伟大复兴的澎湃动能。

以志愿服务促进社会治理现代化。志愿力量不断拓展边界、延伸触角，在各类场景中积极作为、有力补

亲属从业等10个方面的行为划出“警戒线”；浙江杭州精简企业办事流程，有企业家感慨“没吃过一顿饭，没喝过一顿酒，没送过一根烟”……规规矩矩的办事流程、明明白白的权利义务，就是企业放心做生意、安心谋发展的底气。领导干部善于运用法治思维和法治方式推进工作，对优化营商环境至关重要。

权由法定、权依法使，这是基本的法治观念。提升公职人员的法治素养，必须从其踏入干部队伍的那一天起就开始抓，使其心中高悬法律的明镜，手中紧握法律的戒尺，知晓为官做事的尺度。真正把权力运行的规矩立起来、讲起来、守起来，严格做到法定职责必须为、法无授权不可为，才能有效减少权力滥用、以权谋私等违法违纪行为的出现。

法律的权威在于实施。法律落地见效，很大程度上有赖于公职人员把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化为思维方式和行为方式。近年来，各地通过述法机制，压紧压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。一些“一把手”在现场述法后感慨，面对面晒成绩

位，有效激活了各方有序参与社会治理的内生动力，日益成为推进共建共治共享的重要支点。在江苏盐城，“夕阳红”法治宣传队22年扎根基层，在走村入户中传播法律知识；在湖南长沙朝阳街道，依托“老沈说事”工作室成立的省心志愿服务队，深度参与邻里纠纷调解，助力化解各类矛盾；在安徽安庆龙狮桥乡，由剃头匠、木匠、补鞋匠、磨刀匠等老匠人组成的“邻里十八匠”志愿服务队，以“拿手绝活”解决群众急难愁盼问题，拉近邻里距离……越来越多个体参与到志愿服务事业中，为提升基层治理效能、推动社会和谐安宁贡献力量。

以志愿服务提升社会文明水平，弘扬主流价值。志愿服务，发乎爱心，成于奉献，本身就传递着“己立立人，己达人己”的价值追求。第十五届全运会上，2950名“小海豚”志愿者用饱满热情护航赛事活动顺利进行，也成为感染无数观众的文明榜样；在湖北黄冈，“东坡骑爱”志愿骑手既是送餐员也是文化使者，向需要帮助的市民和游客伸出援手，化作城市亮丽的文明景观。一抹抹“志愿红”，将社会主义核心价值观润物无声地融入社会肌理，激发出全社会向上向善的强大正能量。

“十五五”规划建议提出：“发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。”面向未来，大力弘扬奉献、友爱、互助、进步的志愿精神，充分发挥志愿服务的感召力、动员力，点滴奉献必将汇成人间大爱，照亮我们的美好生活，为推进中国式现代化提供有力支撑。

单、立军令状，在红脸出汗中绷紧了“法治弦”。以法治教育护航法律实施，经济社会发展就能获得更有力的法治支撑。

公职人员特别是“关键少数”带头尊法学法守法用法，不仅直接关系治理的法治化水平，更会对社会产生积极的引导示范作用。过去在行政诉讼的法庭上，一度出现“告官不见官”的尴尬局面。如今，各地通过强化行政机关负责人出庭应诉，倒逼行政机关依法行政。加强法治教育，既能教育领导干部敬畏法律，也能用树标杆的方式引导群众信仰法治。从录用考试、日常学法、年度述职、监督等各个环节，全链条构建国家工作人员学法用法制度，人民群众看在眼里、记在心上，也会在行动中效仿。

法治兴则国家兴。尊法学法守法用法，绝非一时一事的要求，而须终身践行。广大公职人员将法治精神内化于心、筑牢思想堤坝，外化于行、严格依法行政，必能持续优化法治化的营商环境，涵养风清气正的政治生态，托举起一个充满活力又安定有序的法治中国。

画中话

清算提速

国家医保局12月15日发布《医保基金清算提质增效三年行动计划》，鼓励有条件的地方，探索将大病保险资金和医疗救助基金等纳入清算提速范围，逐步缩短异地就医费用清算周期。

（新华社发 朱慧卿 作）

四中全会精神在基层

江西优化整合乡村校园 让孩子们真正“上好学”

新华社记者 黄浩然

的现实，江西正稳妥推进农村小规模学校优化整合。

优化整合并非简单撤并，关键是要让孩子们能真正“上好学”。

“有的孩子上学路远了，安全必须跟上。”芦溪县委教育工委书记、县教育局局长罗谷兰说。当地教育、交通等多部门联动，科学规划并开通多条“村校公交专线”，实行定时定点定车接送，单程票价仅1元。

距离远了，高质量的教育却在拉近。走进如今的源南学校，标准运动场、多功能教室等设施，与以往的局促校园形成鲜明对比。

“场地和器材好了，孩子们的运动热情完全被点燃了。”从村小并入的源南学校体育教师易申有对此感受深刻。这个学期，他带领学生在芦溪县中小学生田径运动会上，一举包揽小学组和中学组团体第一。

变化不止于此。下午四点半放学后，源南学校的美

术教室里画笔轻描，书法教室中纸笔摩擦沙沙作响，科技活动室内传来零件组装声……各类新开设的社团，正为乡村孩子的课后涂上多彩的时光。

作为全国义务教育优质均衡发展县，芦溪县累计已投入2177万元，对接收撤并学生的学校进行整体改造，重点完善功能教室、运动场馆、食堂等设施，并通过结对帮扶、心理辅导等机制，持续护航学生成长。

截至目前，江西全省已优化整合约80%的农村小规模学校，累计妥善安置学生6.99万名，合理调配教师1.85万名。

江西省教育厅副厅长程裕秋表示，优化农村教育资源配置是一项长期的系统工程，下一步将紧扣学龄人口变化趋势，持续优化学校布局，改善办学条件、深化师资均衡与内涵建设，努力让更多乡村孩子在家门口享受到公平优质的教育。

（新华社南昌12月15日电）

“小饭碗”里有民生大幸福

——青海西宁每年为6万余老人提供助餐服务

新华社记者 张子琪 周盛盛

“以前我们老两口中午这顿饭最麻烦，做多吃不了，对付又没营养，现在村里老年食堂几块钱就能吃得很好，方便多了。”高原冬季寒意渐浓，青海省西宁市城东区元树村老年之家却暖意融融，71岁的刘延萍打包了一份荤素搭配的午餐和家人一起吃。

年轻人多外出打工，留守老人就餐成了难题。元树村村民委员会主任朱淑萍对此深有感触，“以前村委会没场地，没法开展助餐服务，子女们外出打工总惦记老人吃饭的问题”。

今年，在城东区民政局支持下，元树村建起老年之家，通过招标引入西宁市高原红颐养院运营。这种“小而精”的村级点位，与城区中“1个中央厨房+29个爱老幸福食堂”的规模化模式形成互补，既覆盖了集中居住区域，也兼顾了分散村落的需求。

党的二十届四中全会提出，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。西宁通过政府、市场、社会等多方协同打造爱老幸福食堂，叠加政策支持、资金保障与模式创新，将老年助餐服务纳入居家社区养老服务体系重点推进，构建可持续的养老服务体系，既保障基本需求，又促进多元化发展。

据了解，西宁市民政部门为60周岁以上的城乡低保、特困、重点优抚对象、计划生育特殊困难老人和80周岁及以上高龄老年人每天补助5元和3元，为中央厨房和其他助餐点提供运营补贴，并与市场监管部门协同监

管，确保食品安全规范。

政府的精准扶持，让运营方得以轻装上阵，将更多精力投入到服务提升中。西宁市城东区人民街街道南关街社区二楼，老年日间照料中心、老年课堂、老年食堂等嵌入社区办公场地，推动服务场景延伸，让老人不出社区就能实现“吃饭+娱乐+保健”一站式服务。

西宁市城东区丰丰雪心社会工作服务中心负责人张振娟介绍，今年8月中心负责运营西宁市城东区人民街街道南关街社区爱老幸福食堂，了解到当地老年群体多偏爱面食，便打造“乡音面馆”推出10余种面食，价格7至10元不等。“为老服务属于公益性事业，老人凭就餐卡即可享受低于市场价的‘爱老价’，我们通过对外经营实现自我造血，目前累计服务老年人超1000人次。”张振娟说。

西宁市民政局养老服务与儿童福利科科长白旦增介绍，近年来西宁因地制宜构建“规模化集中配送+小型化就近服务”的差异化助餐服务，逐渐形成街道有“中央厨房”、社区有“爱老幸福食堂”、小区有“助餐点”的助餐网络，并通过免费提供场地、补贴装修及设施等举措，吸引优质餐饮企业参与，通过政府补助、社会捐助、村集体互助等方式完善农村助餐体系。

目前，西宁已建成17个街道中央厨房，136个城市社区爱老幸福食堂，464个农村互助幸福院提供助餐服务，年均惠及6万余名经济困难老人和高龄老人。越来越多的老年人在“小饭碗”的温暖中，感受到民生福祉。

（新华社西宁12月12日电）



老人在青海省西宁市南关街社区爱老幸福食堂的助餐点吃饭。

（新华社记者 张子琪 摄）



青海省西宁市城东区元树村老年之家工作人员在备餐。

（新华社记者 张子琪 摄）

且看“两难”变“两全”

■ 吕晓勋

城市马拉松一开跑，往往对市民出行有干扰。如停赛，众多跑友会失望。怎么办？

江苏南京的做法是：赛前摸排沿线住户出行需求，协调替代交通方案；赛中创新推行“岛式穿越”方法，设置穿越点，方便群众有序过街；比赛期间地铁延长运营时间、公交增开接驳线。

既保赛事，更保民生，参赛的跑友点赞“像翻开一本立体的城市传记”，观赛的市民感慨“跑马没有让城市停下来”。以赛促治、办赛惠民，城市与人民互成成就，推动形成“办赛—治城—兴业”的良性循环。

城市工作中，往往会面临很多“两难、三难、多难”的现实情况。统揽发展全局、兼顾各方利益，化“两难”为“两全”，可从坚持需求导向、增强聚合之力、树立长效机制三方面下功夫。

变被动响应为主动感知，在需求发现上先行一步。

城市治理要像绣花一样精细，必须坚持需求导向，加强调查研究、摸清群众急难愁盼，知道该往哪里“下针”。守护居民头顶安全，陕西西安西何社区干部了解对比多家厂家产品后，为小区安装仰拍摄像头，全天候重点监测、精准溯源，既不侵犯住户隐私，也有力监督高空抛物行为。为改变多次河路夜市脏乱差现象，江西吉安庐陵新区规划主题摊位区，新增大容量垃圾桶、独立可冲水卫生间，引入专业管理公司，为300余家摊位建立一户一档溯源系统，将治理痛点打造为城市名片。群众需求，就是城市治理的创新源泉。对不同群体的具体诉求了解得越深入、越细致，拿出的治理办法就越有针对性、实效性。贴近一些、多想一层、做细一点，才能推动城市运行不断提质增效。

促被动接受为主动参与，在互动、借力中构建治理共同体。

将实事办好事、让难事不难，关键是增强聚合之力，把人民群众的积极性调动起来，激发大家参与城市治理的热情。天津河

北区与辖区医院共建“骑手门诊”，为有需要的骑手提供义诊服务；同时，吸纳站点热心骑手、快递员化身“移动探头”，鼓励他们利用出勤时间，随手拍摄反馈街面、楼宇安全隐患，有效提升治理精度。北京海淀区建立“大家商量着办”议事协商机制，不仅碰撞出解决停车管理、电梯安装等问题的好办法，也把一个你、我、他变成“大家”，推动基层治理走上多方共治的良性发展轨道。一人难挑千斤担，众人能移万座山。用好群众“金点子”，是提升治理效能的关键所在。拓宽公众参与渠道，确保建言机会公平开放、意见表达受保障，就能把分散的智慧集中起来，转化为巧办暖心事的巨大势能。

统筹当下改和长久立，在探索长效机制过程中夯实治理根基。

城市治理是一个动态过程，往往是在变动的多重约束条件下寻找最优解。这意味着除了解决眼前的个别问题，更需构建可持续的长效治理机制，做到谋划时统揽全局、操作中细致精当，避免造成历史遗留问题。以上海为例，“拎马桶”改造任务被放在城市更新整体规划中一体推进。完成成片旧改后，上海并没有停下来，继续提升周边配套、安装适老化设施，建立“15分钟社区生活圈”，为打造超大城市更新样本积累经验。城市治理，既立足实际，也不断增强前瞻性、预见性，方能去“旧疾”、防“新病”，有效避免反复治、治反复的困局。

“大伙儿为什么愿意搭把手？看重的是我们把麻烦都想到了，把工作做前头了。”一位基层干部，曾如此总结做好社区管理的经验。城市是人民的城市，满足人民对美好生活的向往，很多时候就体现在敢啃硬骨头、敢碰硬钉子的治理探索、创新实践中。不妨多一些化“两难”为“两全”的细心和耐心，让城市服务更周到、运转更顺畅，在高效治理中创造精彩，以品质生活赢得民心。

（《人民日报》）

吉林长春：AI赋能低空产业发展

新华社记者 王帆

冬日的长春净月潭，晨光熹微，雪压青松。一架无人机飞越森林，开启了一天的低空巡检工作。与普通巡检不同，这架无人机的背后，有一个“能感知、会思考、懂决策”的“智能大脑”，实时解析回传画面，让城市管理更精准、更高效。

“传统无人机巡检功能较为固化，一次飞行仅能完成单一任务。”紫东太初（长春）大模型创新中心业务负责人石少鹏对记者说，接入低空大模型后，可实现一次飞行、多元采集，并通过多模态智能识别，事件自动上报，管理平台分派处置，最后无人机复检，形成工作闭环。

低空经济是新质生产力发展的代表性领域之一，自2024年首次写入政府工作报告以来，已迅速成为全国各地竞速的新风口。对东北老工业基地一些地区而言，也是当地摆脱传统路径依赖、培育新增长动力的重要机遇。

去年8月，《长春市推动低空经济高质量发展行动计划（2024—2026年）》发布，提出构建以长春净月高新技术产业开发区为核心的产业空间格局，力争在低空经济领域实现“飞得好”“用得好的”“发展好”战略目标。

蓝图落地，离不开“底座”支撑。近年来，净月高新区依托原有城市数据平台、算力中心、科创资源等软硬件基础，重点在智能网联、无人机卫星通信、高寒飞行试验等方面与国内知名院校、头部企业合作，让低空经济“飞得更稳”。

“我们坚持安全为先。”长春净月高新技术产业开发区经济发展局局长迟旭介绍，一方面，建设低空飞行服务管理平台，完成长春市主城区约500平方公里数字地图建模和北斗网格编码布设，支撑精细化管控；另一方面，引入中国民用航空东北地区空中交通管理局吉林分局，支持建设吉林通航服务站，通过系列举措实现飞行计划“一站式”申请。

“在长春算力中心现有的10P超算、400P智算基础上，我们还在加快推进高速确定性算力网络建设，为将来吉林省低空飞行、大模型应用及‘智改数转’等领域提供算力保障。”迟旭说。

推行大校园物品无人机配送、打造智能化医疗样品送检示范场景，在净月潭开展eVTOL常态化测试飞行、实施珥春—长春帝王蟹无人机货运项目……在长春，低空经济正加速融入城市的生产与生活，也吸引更多科创企业落地。

夜幕降临，位于净月高新区的长春芯光产业园内，许多写字楼依然灯火通明。园区汇聚了数十家科技企业，2024年成立的吉林省通途创新智能科技有限公司便是其中一员。这支以“90后”为主力的年轻团队，正专注于无人机系统集成设计与场景应用开发。

“产业园无人机配套企业集聚，上下游资源整合高效，加上政府积极搭建平台、完善产业生态，让我们坚定了在此扎根创业、长远发展的信心。”吉林省通途创新智能科技有限公司总经理于抒昂说。

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。

“我们将贯彻落实好四中全会精神，聚焦航空航天、低空经济、光电信息、数据资产等领域，以发展高科技、实现产业化、加快形成新质生产力为主线，将全会部署转化为推动高质量发展的具体举措，为长春现代化都市圈建设贡献更多力量。”长春净月高新技术产业开发区管委会主任丁慧东说。

（新华社长春12月15日电）